



امارت اسلامی افغانستان اداره عالی تفتیش



گزارش تفتیش عملکرد پیرامون سیستم و چگونگی مدیریت جمع آوری عواید گمرک ولایت هرات

فهرست

۲	مقدمه
۵	خلاصه سفارش های تفتیش
۹	بخش اول
۱۰	وظایف و مسؤولیت های گمرک ولایت هرات
۱۳	انتخاب موضوع تفتیش
۱۳	اهداف تفتیش
۱۳	معیارهای تفتیش
۱۴	حدود و میتودولوژی تفتیش
۱۴	بخش دوم
۱۵	یافته های تفتیش
۳۳	بخش سوم
۱۵	پاسخ مرجع
۳۹	بخش چهارم
۴۰	ضمایم

مقدمه

جمع آوری عواید گمرکات به شکل درست و شفاف نقش بسیار مهم، اساسی و تأثیر گذاری بالایی اقتصاد و بودجه کشورها دارد. بخصوص افغانستان کشور عزیز ما که اقتصاد آن بیشتر وابسته به واردات می باشد. بناً عرضه خدمات و جمع آوری درست عواید نقش ارزنده بالایی تأمین مصارف و اقتصاد کشور دارد. ازینکه کشور ما به کسر بودجه مواجه می باشد و یک بخش بزرگ از بودجه انکشافی کشور نا تکمیل است، جمع آوری عواید داخلی به گونه شفاف و معیاری و توجه به آن خیلی مهم است و گمرکات از جمله چشمه های بزرگ عایداتی به حساب میروند و نقش بسا مهم در خود کفایی کشور را ایفا می نماید.

ازینکه عواید در گمرکات به گونه درست و معیاری جمع آوری نمی گردد و نهاد های ذیدخل به مشکلات متعددی مواجه می باشد، اداره عالی تفتیش بنابر اهمیت موضوع و چالش های موجود فرا راه عرضه خدمات گمرکی برای تجار و سیستم جمع آوری عواید تصمیم اتخاذ نمود تا فعالیت های گمرکی ولایت هرات را از دید تفتیش عملکرد (اقتصادیت، مؤثریت و مفیدیت) مورد بازرسی قرار دهد که این بررسی عملاً در سال ۱۴۰۲ راه اندازی گردیده و تمرکز اساسی این بررسی روی چگونگی مدیریت و سیستم جمع آوری در گمرک ولایت هرات می باشد.

اهداف تفتیش عملکرد را موارد ذیل تشکیل می دهد :

۱. آیا جمع آوری عواید در گمرک ولایت هرات به شکل موثر و مفید تحقق می یابد؟
۲. آیا برای جمع آوری عواید یک سیستم منظم و واحد وجود دارد و به صورت درست مطابق معیارات موجود، عواید جمع آوری میگردد؟
۳. آیا عرضه خدمات گمرکی برای تجار در گمرک ولایت هرات به گونه مؤثر و مفید ارایه میگردد؟
۴. آیا گمرک ولایت هرات برای توسعه تجارت سهولت های مؤثر و مفید را ایجاد نموده و در عصری سازی فعالیت ها در مطابق به مقتضیات زمان، اقدام صورت گرفته است؟

خلاصه یافته های تفتیش

بعد از بررسی گمرک ولایت هرات یافته های تفتیش نشان می دهد که در جنب فعالیت های مثبت یک سلسله مشکلات و چالش های نیز موجود می باشد که لازم است تا مسئولین محترم وزارت مالیه و ریاست گمرک ولایت هرات در قبال آن توجه جدی نمایند. یافته های قابل ملاحظه در جریان بررسی بدست آمده که نشان دهنده مدیریت ضعیف و عدم توجه و دقت مسئولین در قبال مکلفیت ها و وظایف سپرده شده، می باشد. به مشاهده رسید که لابراتوارها و ماشین آلات مجهز برای تثبیت کیفیت اموال وارداتی به کشور در گمرک ولایت هرات قبلاً تدارک و تهیه گردید تا اموال وارداتی چک و کنترل گردد، ولی با کمال تأسف لابتوار و ماشین آلات خریداری شده غیر فعال می باشد و از آن استفاده صورت نمی گیرد. به همین ترتیب اسکنرها نیز تهیه و تدارک گردید تا اموال تجار چک و کنترل گردد ولی اسکنر های تهیه شده، غیر فعال و مورد استفاده قرار نمی گیرد. افزون بر آن مشکلات و چالش های زیادی در جریان بررسی توسط مفتشین شناسایی گردیده و نیاز مبرم است تا پیرامون حل آن توجه و دقت صورت گیرد که تفصیلات بیشتر یافته ها و مشاهدات تفتیش در بخش دوم این گزارش و فشرده از یافته های تفتیش قرار ذیل انعکاس داده می شود:

۱. عدم طرح و ترتیب پلان استراتیژیک و پالیسی های مورد نیاز در گمرک ولایت هرات : به ملاحظه رسید که در ریاست

گمرک ولایت هرات به منظور تحقق اهداف تعیین شده، پلان استراتیژیک (پلان راهبری) و پالیسی های مشخص جهت تعیین خط و مش آن ریاست به منظور جمع آوری عواید به گونه موثر و مفید طرح ریزی نگردیده است. پلان استراتیژیک و پالیسی ها مشخص یک رکن اساسی و سند معتبر یک اداره می باشد که در راستای آن فعالیت های کارمندان تعیین و به پیش برده می شود و اهداف تعیین شده اداره بدست میآید و علاوه بر آن از اتلاف عواید و عدم تحقق اهداف قبلاً تعیین شده یک سازمان/ اداره جلوگیری بعمل می آورد.

۲. **عدم ترمیم و بکارگیری یک عرادۀ کرین و یک عرادۀ فور کلفت غرض انتقال محموله های تاجر:** به ملاحظه رسید که یک عرادۀ کرین و یک عرادۀ فور کلفت که به منظور انتقال محموله های تجارتي در گمرک ولایت هرات تدارک و تهیه گردیده و از جمله منابع عایداتی به حساب می آید و روزانه در مجموع از هر دو ماشین در حدود مبلغ (۲۱۰۰۰) افغانی عواید بدست می آید ، از برج سنبله سال ۱۴۰۱ بدین طرف غیر فعال می باشد و از آن استفاده صورت نمی گیرد. بنابر عدم فعالیت ماشین آلات متذکره از یک طرف در انتقال محموله های تجارتي سکتگی و مشکلات بوجود آمده است و از جانب دیگر، عواید که از این مدرک بدست می آمد که در حدود مبلغ (۳,۲۵۵,۰۰۰) سه میلیون و دوصد و پنجاه و پنج هزار افغانی را احتوا می نماید از اثر عدم ترمیم ماشین های متذکره در همین جریان، از دست رفته است.

۳. **عدم تحویلی مبلغ (۲,۲۱۵,۶۷۰) افغانی عواید سال ۱۴۰۱ ترازوهای توناز بلند به حساب گمرک ولایت هرات از جانب مسؤولین قبلی :** در جریان بررسی به مشاهده رسید که مبلغ (۲,۲۱۵,۶۷۰) افغانی عواید سال ۱۴۰۱ ترازوهای توناز بلند خلاف لایحه اخذ فیس تجهیزات گمرکی بطور فزیکي جمع آوری گردیده و پول متذکره در حساب عواید گمرک ولایت هرات در وقت و زمان معین آن انتقال نگردیده و نزد مسؤولین قبلی گمرک ولایت هرات به گونه نقد طی یک سال باقی مانده است. بعد از بررسی، سعی و تلاش این هیئت مبلغ متذکره شناسائی و به حساب بانکی گمرک ولایت هرات انتقال گردید. چنین اجراءات غیر معیاری نشان دهنده مدیریت ضعیف در امور جمع آوری عواید و عدم حسابدھی و شفافیت کامل در گمرک ولایت هرات می باشد.

۴. **عدم موثریت فعالیت های لابراتوار گمرک ولایت هرات جهت تثبیت نوعیت و کیفیت کالا های وارداتی در کشور:** بالاثرت کنترل عینی که توسط این هیئت از لابراتوار گمرک ولایت هرات صورت گرفت، به ملاحظه رسید که در داخل شعبه لابراتوار یک مقدار مواد کیمیای تاریخ گذشته و تعداد از ماشین آلات که برای تثبیت کیفیت اموال و اجناس بکار برده میشود، بصورت غیر فعال موجود بوده و از آن استفاده صورت نمی گیرد. همچنان لابراتوار گمرک هرات صرف کیفیت اموال و اجناس پلاستیکی را تثبیت کرده میتواند، سایر تست ها و میزان سنجی کیفیت اموال در این لابراتوار صورت نمی گیرد و ظرفیت لازم لابراتواری در این بخش موجود نمی باشد و فعالیت های لابراتوار متذکره از موثریت کاری مناسب و مورد ضرورت، برخوردار نمی باشد.

۵. **نبود و عدم فعالیت اسکنر های اجناس در گمرک ولایت هرات و گمرکات سرحدی اسلام قلعه و تورغندی :** به اساس کنترل عینی که از ساحه گمرک هرات و گمرک اسلام قلعه بعمل آمد، به مشاهده رسید که اسکنر کنترل اموال وارداتی در گمرک ولایت هرات و بندر تورغندی جهت چک و کنترل اموال اصلاً وجود ندارد و اسکنرهای که در گمرک سرحدی اسلام قلعه نصب گردیده، غیر فعال می باشد. این در حالیست که اسکنرها در گمرکات کشور و گمرکات سرحدی به منظور کنترل نمودن اموال وارداتی و ترانزیتی، تهدیدات امنیتی و کمک جهت جمع آوری عواید به گونه دقیق، خریداری و نصب گردیده است تا کالا های وارداتی به گونه دقیق و طبق معیار های بین المللی کنترل و چک گردد و از ورود قاچاق و مواد مخدر و غیره اقلام وارداتی و صادراتی خلاف، جلوگیری بعمل آید. ولی با کمال تأسف در گمرک ولایت هرات اصلاً اسکنر وجود ندارد و اسکنر های که در گمرک سرحدی (اسلام قلعه) وجود دارد غیر فعال می باشد و جهت فعال سازی آن از جانب مسؤولین فعلی اقدام صورت نگرفته است.

۶. **عدم حفظ، مراقبت و واگذاری وسایط، اموال واجناس ضبطی در زمان معین به لیلام و احتمال از بین رفتن وسایط و اموال:**

از اثر کنترل عینی که از گدام اموال ضبطی و صحن گمرک ولایت هرات صورت گرفت، به ملاحظه رسید که در داخل گدام تعداد از موتر سایکل ها، اجناس، مواد شوینده ، نمک و در صحن ریاست گمرک تعداد وسایط شامل وسایط تیز رفتار، آهن باب داغمه و تعداد (۲) باب کانتینر خالی و غیره اجناس در فضای باز قرار داشته که متأسفانه به واگذاری، لیلام، حفظ و مراقبت آن توجه و اقدام صورت نگرفته که یک تعداد آن از بین رفته و احتمال از بین رفتن باقی مانده اجناس که در فضای باز جایجا گردیده، نیز

متصور می باشد. چنین وضعیت نشان می دهد که در گمرک ولایت هرات پیرامون اموال ضبطی که در واقع سرمایه و دارایی گمرکات محسوب می گردد و ارزش آن به ملیون ها افغانی می رسد، توجه لازم صورت نمی گیرد.

۷. عدم فراگیری کورس های آموزشی غرض ارتقای ظرفیت کارمندان بخش میز کمک و بخش ترازو ها : به ملاحظه

رسید که بخش های میز کمک و ترازو تناژ بلند، فعالیت های اساسی و کلیدی در گمرکات را در اختیار دارد و وظایف خیلی مهم و تأثیر گذار بر عهده بخش میز کمک برای تجار و بخش وزن وسایط بلند تناژ واگذار گردیده است. البته میز کمک برای همکاری در جهت خانه پری اظهارنامه تاجران ایجاد گردیده و بخش ترازو ها برای وزن و اندازی گیری وسایط تناژ بلند در نظر گرفته شده که برویت آن کالا های تجارتی محصول و طی مراحل می گردد. ازینکه هر دو بخش از جمله بخش های کلیدی به حساب می رود، اشد ضرورت است تا در قسمت ارتقای ظرفیت کارمندان بخش های مربوطه اقدامات عملی صورت گیرد و برنامه های آموزشی فنی مرتبط تدویر گردد. ولی با کمال تأسف به ملاحظه رسید که سطح دانش مسلکی کارمندان ضعیف بوده و ارتقا نیافته و کارمندان گماشته شده به امور فنی و مسلکی خویش آگاهی و بلدیت کامل ندارند.

۸. بکار گیری و استفاده وسایط ضبطی توسط مسئولین گمرک ولایت هرات خلاف اصول:

از اثر بازرسی اسناد وانمود گردید که تعداد سه عراده وسایط ضبطی بدون فیصله محاکم و مسؤولین ذیصلاح در اختیار آمریت عملیاتی، مدیریت ترانسپورت گمرک هرات که مدیریت تهیه و خریداری از آن استفاده می نمود، قرار داده شده است. همچنان مقدار (۳۷۷،۹۶) لیتر تیل پترول و مقدار (۸) لیتر مبلایل برای مصارف واسطه آمریت عملیاتی و مقدار (۲۲۳،۳۵) لیتر تیل پترول برای واسطه مدیریت تهیه و خریداری در سال ۱۴۰۱ به مصرف رسیده است. این در حالیست که در تشکیل برای آمرین عملیاتی و تخنیکی کدام واسطه در نظر گرفته نشده است، بناً مصارف روغنیات متذکره و در اختیار قرار دادن واسطه مشخص برای بخش های عملیاتی و تخنیکی غیر مؤثر و غیر اقتصادی دانسته می شود و روغنیات مصرف شده از نزد اشخاص ذیدخل قابل تحصیل دانسته می شود.

۹. هماهنگی ضعیف و عدم ترتیب طرز العمل هماهنگی در گمرک هرات و گمرکات سرحدی اسلام قلعه و تورغندی:

در جریان بررسی به ملاحظه رسید که هماهنگی میان گمرک ولایت هرات و گمرکات سرحدی ضعیف بوده و کدام طرز العمل مشخص جهت هماهنگی فعالیت ها و اجراءات میان گمرک ولایت هرات و گمرکات سرحدی (اسلام قلعه و تورغندی) ترتیب نگردیده است. هماهنگ نمودن فعالیت ها به گونه مستمر بین گمرک هرات و گمرکات سرحدی یک امر ضروری می باشد، بنابراین ریاست گمرک هرات جهت تقویه و انکشاف بیشتر سیستم و پروسه های کاری گمرکات به گونه معیاری نیاز دارد تا طرز العمل مشخص هماهنگی فعالیت ها را ترتیب و عملی نماید.

۱۰. عدم ترتیب پلان و برنامه منظم مدیریتی در مدیریت های بررسی و تشریح و دروازه های دخولی و خروجی گمرک

ولایت هرات: به ملاحظه رسید که پلان کاری ماهوار، ربعوار و سالانه در مطابقت به پلان آمریت صادرات و واردات که جزء مکلفیت های مدیریت بررسی و تشریح و دروازه دخولی و خروجی بوده، طرح ریزی و عملی نمی گردد. از چنین وضعیت غیر معیاری و خلاف اصول مدیریتی، معلوم می گردد که پیرامون انجام فعالیت ها به گونه مؤثر، مفید و اقتصادی طبق پلان و برنامه منظم در گمرک ولایت هرات توجه صورت نمی گیرد.

۱۱. نبود امکانات و تجهیزات کمپیوتری در ترازوی بلند گمرک سرحدی اسلام قلعه: از اثر کنترل عینی فعالیت های

گمرک سرحدی اسلام قلعه از بخش ترازوی بلند توناژ به ملاحظه رسید که در دفتر دروازه گمرک که وسایط چک و کنترل می گردد، تسهیلات کمپیوتر غرض اوزان موترها وجود نداشته، صرف همراه با کمره عکس موترها و نمبر پلیت وسایط اخذ میگردد که چنین اجراءات معیاری و درست به نظر نمی رسد و اشد ضرورت احساس می گردد تا فعالیت ها طبق معیار های بین المللی گمرک عیار و عملی گردد.

۱۲. عدم اجرای تفتیش سه ربع باقیمانده سال ۱۴۰۱ ریاست گمرک ولایت هرات توسط ریاست تفتیش داخلی وزارت

مالیه: به ملاحظه رسید که یکی از وظایف ریاست تفتیش داخلی وزارت مالیه همانا بررسی اسناد و نظارت از کار کرد مراجع

تحت اثر وزارت مالیه میباشد، اما امور مالی و حسابی گمرک ولایت هرات از جانب هیئت تفتیش داخلی، طی سه ربع اخیر سال ۱۴۰۱ بررسی نگردیده و ریاست تفتیش داخلی وزارت محترم مالیه در جهت تفتیش و بررسی فعالیت ها در گمرک ولایت هرات توجه ننموده است.

خلاصه سفارش های تفتیش

شماره	سفارش ها	میعاد تطبيق سفارش
۱	سفارش می گردد تا وزارت محترم مالیه در ترتیب پلان استراتیژیک گمرک ولایت هرات، ریاست گمرک ولایت هرات را یاری رساند تا پلان استراتیژیک گمرک ولایت هرات طبق پالیسی های وضع شده و معیاری های بین المللی غرض جمع آوری عواید ترتیب و فعالیت های گمرکی در ولایت هرات به گونه موثر، مفید و معیاری به پیش برده شود.	سه ماه
۲	ریاست محترم گمرک ولایت هرات مکلفیت دارد تا یک عراده فورکلفت و یک عراده کرین را هرچه زودتر ترمیم و فعال سازد تا از یکطرف در انتقال محموله های تجاری و شرکتها سکتگی به میان نیاید و از جانب دیگر از ضایع شدن عواید کرین که روزانه مبلغ (۱۸۰۰۰) افغانی و از فورکلفت روزانه مبلغ (۳۰۰۰) افغانی اکنون از دست می رود، جلوگیری بعمل آید.	یک ماه
۳	مسئولین محترم ریاست گمرک ولایت هرات اجراءات خویش را مطابق به طرزالعمل های گمرکی مرعی الاجراء، عیار و سازگار نماید. جداً سفارش می گردد، عواید جمع آوری شده در زمان معین آن در حساب مربوطه تحویل بانک گردد، عواید جمع آوری شده به هیچ گونه نزد کارمندان و مسئولین به گونه نقد نگهداری نگردد.	عندالموقع
۴	وزارت محترم مالیه، ریاست گمرک ولایت هرات را مکلف سازد تا هرچه زودتر در ترمیم ماشین آلات لابراتوار اقدام جدی نمایند و از کیفیت کالاهای وارداتی به گونه معیاری حصول اطمینان گردد. لازم است تا تجهیزات و لابراتوار جهت تثبیت کیفیت کالاها، تسریع پروسه، ایجاد سهولت به تجار و جلوگیری از سوء استفاده در داخل محوطه گمرک نصب و فعال گردد و به اساس طرزالعمل مشخص از تمام محصولات که نیاز به تست کیفیت دارد نمونه گیری صورت گیرد و از کیفیت آن حصول اطمینان گردد. علاوه برآن، طبق میکانیزم و پلان مشخص از چگونگی مؤثریت کنترل کیفیت محصولات در لابراتوار نظارت به عمل آید تا از ورود کالا های بدون کیفیت جلوگیری بعمل آید و سیستم کنترل کیفیت کالا های وارداتی بیشتر قابل اطمینان و تقویه گردد.	دو ماه
۵	وزارت محترم مالیه به زود ترین فرصت ممکن، در تدارک و فعال سازی اسکنر های بندر تورغندی، اسلام قلعه و گمرک هرات اقدامات عملی را روی دست گیرد. فعال سازی و نصب اسکنر ها یک امر ضروری برای بهبود وضعیت امنیتی، افزایش عواید، و جلوگیری از سوء استفاده ها به شمار می رود. همچنان از ورود و قاچاق هر نوع مواد ممنوعه، اجناس و کالاهای غیر مجاز در کشور جلوگیری میگردد. بناً وزارت محترم مالیه بخصوص معینیت گمرکات مکلفیت دارند تا اسکنر ها را در گمرک هرات و گمرک سرحدی تورغندی فعال و نصب نمایند.	یک ماه
۶	وزارت محترم مالیه نیازمندی وسایط نقلیه در گمرک ولایت هرات را تثبیت و وسایط مورد ضرورت را در اختیار ریاست گمرک ولایت هرات قرار دهند. همچنان آن وزارت محترم و ریاست گمرک ولایت هرات مکلف اند تا در ساده سازی پروسه لیلام مطابق طرزالعمل و پروسه استرداد و یا لیلام اجناس و وسایط از طریق محاکم اقدام عملی نموده، تمام اجناس، اموال، و وسایط را به اسرع وقت بعد از طی مراحل اصولی، به لیلام بپارند. تا از یکطرف از فروش و لیلام اجناس عواید بدست آید و از جانب دیگر از تخریب بیشتر وسایط و اموال جلوگیری بعمل آید.	سه ماه

یک ماه	۷	وزارت محترم مالیه مسئولیت دارد تا ظرفیت مسلکی کارمندان بخش میز کمک و بخش ترازو ها را از طریق تدویری برنامه های آموزشی، ارتقا بخشد و برای کارمندان متذکره برنامه های آموزشی کوتاه مدت و میان مدت را تدویر و در نظر گیرد تا فعالیت ها در گمرک ولایت هرات به گونه مسلکی توسط کارمندان با ظرفیت به پیش برده شود.
سه ماه	۸	وزارت محترم مالیه و ریاست گمرک ولایت هرات مکلف اند تا زمانیکه فیصله محاکم و مسؤولین ذیصلاح و هدایت کتبی پیرامون وسایط ضبطی به ریاست گمرک مواصلت نکرده باشد از وسایطی ضبطی استفاده ننمایند، چون وسایط ضبطی منحیث امانت در گمرک قرار دارد، ممکن دوباره به مالکین آنها استرداد و تسلیم داده شود و یا ضبط گمرک گردد که مورد لیلام و واگذاری قرار می گیرد، چنین اجراءات سبب استهلاك وسایط می گردد. همچنان مقدار (۶۰۱.۳۱) ششصد و یک اعشاریه سی و یک لیتر تیل پترول برای دو عراده وسایط و مقدار (۸) لیتر مبلایل که به مصرف رسیده، از نزد کارمندان و مسؤولین ذیدخل قابل تحصیل دانسته می شود.
سه ماه	۹	سفارش می گردد تا فعالیت های گمرکی میان وزارت محترم مالیه، ریاست گمرک ولایت هرات و گمرکات سرحدی تورغندی و اسلام قلعه هر چه بیشتر تقویه و هماهنگ گردد و جهت هماهنگی بیشتر ایجاب می نماید تا طرزالعمل هماهنگی فعالیت ها ترتیب و عملی گردد.
سالانه دوامدار	۱۰	به گونه جدی سفارش می گردد تا ریاست گمرک ولایت هرات به کارمندان تحت اثر خویش هدایت دهند تا در ترتیب پلان های ماهوار، ربعوار و سالانه که جزء لایحه وظایف شان می باشد، اقدام عملی نمایند و تمامی فعالیت های گمرکی در مطابق به پلان و برنامه منظم به پیش برده شود تا موثریت کاری بیشتر ایجاد گردد.
یک ماه	۱۱	مسؤولین محترم ریاست گمرک ولایت هرات مکلفیت دارند تا هرچه زودتر اموال و اجناس ضبطی را که داخل هنگرهای اموال وارداتی جابجا شده در گدام ضبطی گمرک هرات انتقال نمایند تا از سؤ استفاده اشخاص جلوگیری عمل آید و از جانب دیگر اموال و اجناس مانند موزه های پلاستیکی و تایر باب که در صحن گمرک در فضای باز زیر گرما آفتاب و بارندگی ها قرار گرفته، فرسوده و استهلاك نگرند.
سه ماه	۱۲	سفارش می گردد که وزارت محترم مالیه ریاست تفتیش داخلی خویش را مکلف به بررسی فعالیت های سه ربع باقیمانده سال ۱۴۰۱ گمرک ولایت هرات نماید، چون گمرک هرات یکی از گمرک های محصولی وارداتی و صادراتی کشور بوده که سالانه عواید بیشتر بدست می آورد، بناً بررسی ریاست متذکره خیلی مهم بوده که همه ساله و یا ربعوار از طریق ریاست تفتیش داخلی باید بررسی گردد.

نتیجه گیری

بعد از بررسی فعالیت های گمرکی در ریاست گمرک ولایت هرات و گمرکات سرحدی چنین نتیجه بدست آمد که ریاست گمرک ولایت هرات در قسمت ترتیب و تنظیم پلان و برنامه منظم مدیریتی به خصوص پلان های دراز مدت و استراتژیک که یکی از اساسی ترین ابزارها جهت تحقق اهداف گمرکات می باشد، اقدام و اجراءات ننموده، پلان های یاد شده را ترتیب نکرده و به اساس پلان و برنامه منظم و معیاری فعالیت های گمرک طی دو سال اخیر به پیش برده نشده است. چنانچه در جریان بررسی به ملاحظه رسیده که اسکنر ها، کرین ها و فور کلفت ها که از جمله منابع عایداتی در گمرکات کشور به حساب میروند و نقش خیلی برجسته و مهم در گمرکات را ایفا می نمایند که به منظور چک و کنترل اموال و انتقال محموله های تجار کشور تهیه و خریداری گردیده و وجوه هنگفت در قسمت خریداری آن به مصرف رسیده، غیر فعال می باشد و از آن استفاده صورت نمی گیرد. چنین وضعیت باعث گردیده تا در انتقال محموله های تجارتی سکتگی بوجود آید و عوایدی که از این مدرک بدست می آمد، ضایع گردد.

افزون بر موارد فوق الذکر به ملاحظه رسید که در امور جمع آوری و انتقال عواید به حساب بانکی گمرک ولایت هرات نیز شفافیت کامل وجود نداشته، چنانچه مبلغ (۲,۲۱۵,۶۷۰) دو میلیون و دو صد و پانزده هزار و ششصد و هفتاد افغانی عواید سال ۱۴۰۱ ترازو های بلند تناژ خلاف لایحه بطور فیزیکی جمع آوری گردیده و از یک سال بدین طرف نزد مسؤولین اسبق به گونه نقد باقی مانده و

به حساب بانکی گمرک تحویل و انتقال نگردیده که چنین وضعیت نشان دهنده اجراءات ضعیف و نبود شفافیت کامل در امور مالی و حسابداری در ریاست گمرک ولایت هرات می باشد.

همچنان ضعف هماهنگی در فعالیت های گمرکی میان گمرک مبدا و گمرکات سرحدی، عدم موجودیت تجهیزات لابراتواری و ترمیم نکردن اجناس ضروری جهت تثبیت کیفیت کالا های وارداتی، عدم تسریع و واگذاری وسایط، اموال و اجناس ضبطی در زمان معین به لیلام و احتمال از بین رفتن و استهلاک بیشتر وسایط تیز رفتار، موثر سایکل ها و غیره مواد که توسط ارگان های مختلف کشفی، استخباراتی و بخش مراقبت سیار گمرک، ضبط و به گمرک ولایت هرات انتقال گردیده و در فضای باز در صحن گمرک هرات جابجا گردیده از جمله نواقص کاری می باشد که نشان دهنده عدم توجه مسئولین پیرامون حفظ و مراقبت دارایی ها در گمرک ولایت هرات می باشد. علاوه برآن در جریان بررسی به ملاحظه رسید که در قسمت ارتقای ظرفیت کارمندان نیز توجه چندانی صورت نگرفته است تا در سطح دانش مسلکی کارمندان انکشاف و بهبود بوجود آید و کارمندان عملکرد اثر بخش و مفید داشته باشند،



چنانچه یک تن کارکن خدماتی به اساس هدایت شفاهی رئیس گمرک هرات به صفت (امرب) به شعبه ترازو ها معرفی گردیده و شخص مذکور در عقب کمپیوتر نشسته و موثرهای حامل اموال و اجناس تجار توسط را وزن می نماید، چنین عملکرد نادرست و غیر مسلکی باعث گردیده تا فعالیت های گمرکی به گونه موثر و مفید انجام نشود.

علاوه بر موارد فوق در جریان بررسی به مشاهده رسید که در گمرک ولایت هرات و گمرکات سرحدی ظرفیت لازم جهت تثبیت کیفیت و کمیت کالا های وارداتی موجود نمی باشد، کیفیت اموال، اجناس و محصولات که وارد کشور می گردد کنترل نمی گردد، به خصوص از کیفیت محصولات و مواد غذایی وارداتی به گونه معیاری حصول اطمینان

نمی گردد که قابل نگرانی و دقت می باشد. چنین وضعیت باعث گردیده تا محصولات و تولیدات کم کیفیت وارد کشور گردد. با نظر داشت موارد فوق، چنین نتیجه بدست می آید که عملکرد مسؤولین طی سال ۱۴۰۱ در گمرک ولایت هرات و گمرکات سرحدی مؤثریت، مفیدیت و اقتصادیت لازم و مطلوب در قبال نداشته از دارایی ها و منابع عایداتی به گونه اعظمی و موثر حفظ و مراقبت و استفاده درست صورت نگرفته، عواید گمرک بنابر ضعف مدیریت و عدم توجه و دقت مسؤولین و کارمندان از دست رفته، هماهنگی میان ریاست گمرک و گمرکات سرحدی ضعیف بوده و در کل فعالیت ها به گونه معیاری طبق اصول و معیار های پذیرفته شده انجام نشده است. بناً مسؤولین ریاست گمرک ولایت هرات مکلفیت دارند تا اقدامات عملی جهت رفع نواقص و مشکلات که توسط مفتشین شناسائی گردیده، را روی دست گیرند. نیاز جدی احساس می گردد تا به گونه متداوم و منظم از تمامی فعالیت ها و اجراءات بخش های مربوطه توسط مسؤولین گمرک ولایت هرات و وزارت محترم مالیه به گونه دقیق، مطابق به قوانین، مقرر و طرز العمل های منظور شده توسط مقامات امارت اسلامی، نظارت صورت گیرد تا نتایج مطلوب، موثر و مفید از فعالیت ها و عملکرد های مسؤولین و کارمندان بدست آید.

و من الله التوفیق



بخش اول

معلومات راجع به تفتیش



وظایف و مسؤولیت های گمرک ولایت هرات

- تطبیق احکام قانون گمرکات و طرز العمل های اجرایی آن و سایر مقررات عمومی مربوط به صادرات، واردات و قرارداد های تجارتي و توافقنامه های منعقد.
- اعمال مقررات گمرکی درباره معافیت ها و ممنوعیت ها.
- اعمال قوانین و مقررات مربوط به تشویق صادرات و حفظ آثار باستانی.
- طی مراحل گمرکی واردات، صادرات، ترانزیت داخلی، ترانزیت خارجی.
- اعمال مقررات گمرکی در مورد فروشگاه های آزاد^۱ بسته ها و محموله های سیاسی و همچنین محصولات و مرسولات پست بین المللی.
- اعمال مقررات مربوط به حفاظت جامعه در مقابل ورود کالا های حاوی مواد آلوده، خطر ناک و زیان آور و مخرب لایه اوزون.
- اجرای مقررات مربوط به تخلفات و قاچاق گمرکی و ضبط و نگهداری کالا و تعقیب عدلی و قضایی موضوع.
- اجرای مقررات مربوط به کمیشن کاران گمرکی.
- طی مراحل قضایی اموال متروکه و ضبطی.
- بررسی اسناد ترخیص کالا به منظور احراز صحت شرایط ترخیص و وصول کسر دریافتی یا استرداد اضافه دریافتی.
- رسیده گی و حل اختلافات ناشی از اجرای قانون و مقررات گمرکی.
- بررسی و انجام امور مربوط به توصیه های سازمان جهانی گمرکات و همچنین اجرای معاهدات بین المللی مربوطه به گمرک که افغانستان به آن ملحق است.
- بررسی قوانین و مقررات گمرکی جاری و تهیه طرز العمل ها و روش های اصلاحی به منظور انطباق آنها با مقتضیات گمرکی و تحولات اداری.
- تهیه و تنظیم آمار و احصائیه واردات و صادرات کالا های مختلف به کشور و تجزیه و تحلیل لازم به منظور دستیابی به الگوی مناسب در زمینه صادرات و واردات.
- بررسی مقررات جاری گمرکی در کشورهای دیگر و به خصوص کشور های که دارای شرایط مشابه میباشند، به منظور استفاده از بهترین سیستم ها و تکنالوژی های موجود در جهان.
- تنظیم و پیشنهاد بودجه ریاست عمومی گمرکات و اجرای بودجه تصویب شده.
- اجرای مقررات مربوط به حفظ حقوق مالکیت فکری، حفظ حقوق مصرف کننده گان و جلوگیری از اغفال مردم در مقابل ورود کالا های تقلبی و غیر اصلی.

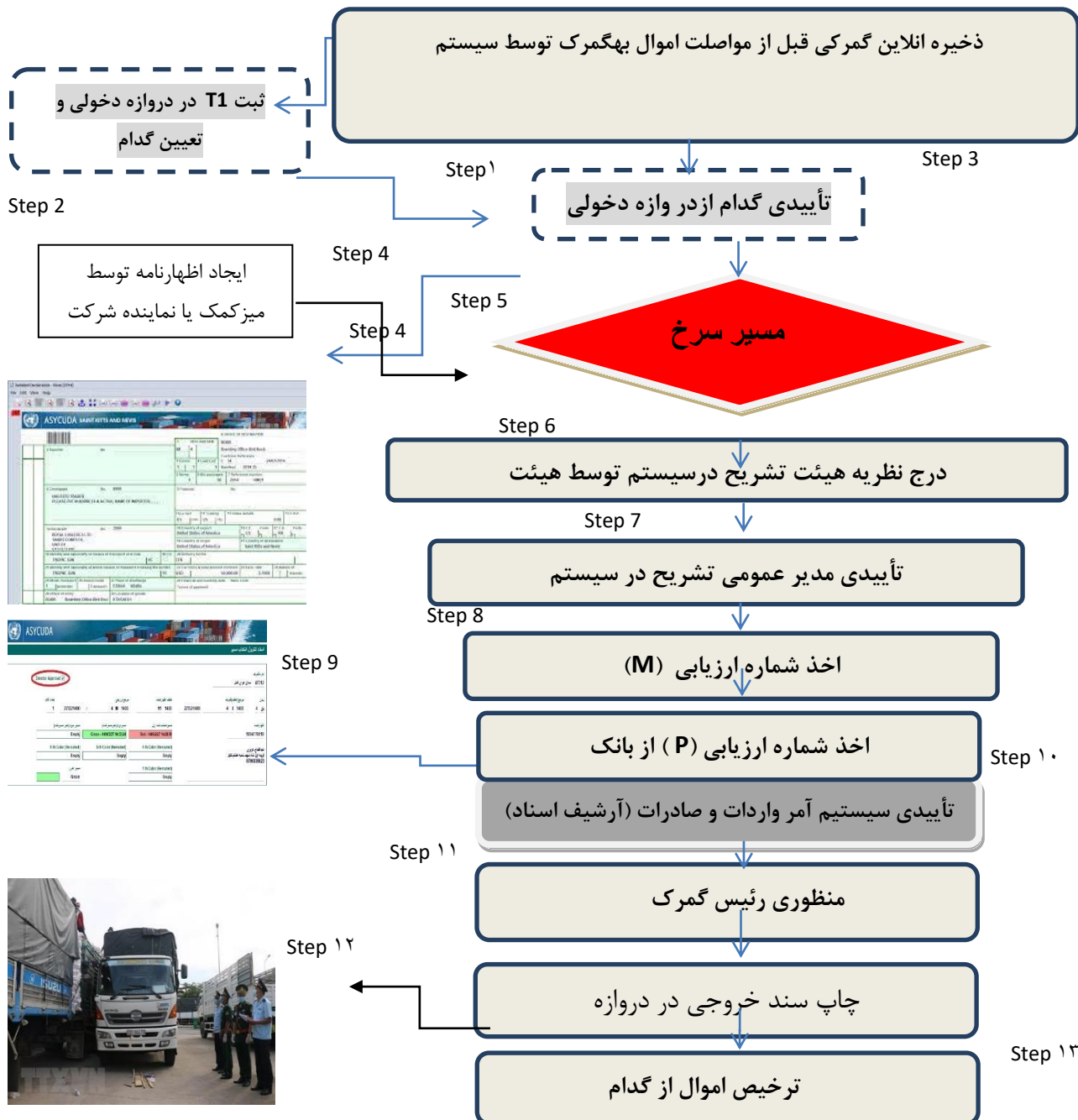
تشکیل ریاست گمرک ولایت هرات

شماره	سال	تشکیل منظور شده کارمندان	ماستر	لیسانس	فوق بکلوریا	بکلوریا	موجود	کمبود	بالقطع	تشکیل منظور شده اجراییان	موجود	کمبود
۱	۱۴۰۱	۲۲۸	۳	۵۸	.	.	۱۸۹	۳۹	۰	۳۷	۳۴	۳

هیئت ذریعه استعلامیه شماره (۱۵۶۰۳) مؤرخ ۱۴۰۲/۳/۳۱ در رابطه به تشکیل سال ۱۴۰۱ ریاست گمرک هرات پرسش بعمل آورده بود که با وجود تعقیبات ذریعه استعلامیه های شماره (۱۵۶۰۹) مؤرخ ۱۴۰۲/۴/۱۸ و شماره (۱۵۶۴۹) مؤرخ ۱۴۰۲/۴/۳۱

بالاخره بتاريخ ۱۴۴۵/۲/۱۵ توسط مدیریت منابع بشری پاسخ ارائه گردید، که ضعف مدیریتی را در ریاست گمرک هرات نشان میدهد.

چارت طی مراحل اموال گمرکی بخش محصولی



چگونگی تحقق و تحصیل عواید سال مالی ۱۴۰۱ ریاست گمرک ولایت هرات ارقام به افغانی

دلایل تزیید و یا کسر عواید	فیصدی تزیید و یا تنقیص در تحقق عواید			چگونگی تحقق و تحصیل عواید			شماره گمرک	منابع عایداتی	شماره
	فیصدی	تنقیص	تزیید	تحصیل شده	عواید تحقق یافته	عواید پیش بینی شده			
دلایل تزیید	5.11 %		2,847,365.00	58,587,757.00	58,587,757.00	55,740,392.00	11105	مالیات ۲٪ بدون جواز	1
عواید در سال ۱۴۰۱ به ترتیب ذیل است	4.17 %		123,083,072.00	3,072,770,324.00	3,072,770,324.00	2,949,687,252.00	11106	مالیات ۲٪ شرکتها	2
	5.16 %		1,021,984.00	20,843,293.00	20,843,293.00	19,821,309.00	11109	مالیات صادرات	3
۱. تطبیق قانون و ریشه کندن فساد.	4.19 %		249,756,122.00	6,208,973,703.00	6,208,973,703.00	5,959,217,581.00	11403	مالیه انتفاعی	4
	4.40 %		476,790,010.00	11,322,839,721.00	11,322,839,721.00	10,846,049,711.00	12000	محصول واردات	5
۲. مسلکی بودن کارمندا ن در امورات تشریح.	5.11 %		2,840,155.00	58,439,394.00	58,439,394.00	55,599,239.00	12001	رسم الارضیه	6
	5.11 %		1,829,749.00	37,649,161.00	37,649,161.00	35,819,412.00	12002	محصول صادرات	7
	5.11 %		6,366,500.00	130,991,500.00	130,991,500.00	124,625,000.00	12003	فیس اظهار نامه T1	8
۳. افزایش عراده جات یک کلید.	5.11 %		1,190,270.00	24,489,370.00	24,489,370.00	23,299,100.00	12004	سیم سرغچ	9
	5.84 %	(2,743,736.00)		44,261,125.00	44,261,125.00	47,004,861.00	12005	فیس الکترونیکی اظهار نامه	10
۴. افزایش قیمت تعداد از اقلام.			-				12006	عوائید ضبطی ولیلام	11
	5.11 %		129,743.00	2,667,743.00	2,667,743.00	2,538,000.00	12007	خدمات ترانزیت خارجی t2	12
۵. افزایش فیصدی محصول بعضی از اقلام.			-	-	-	0	12009	فیس المثنی (t1/t2)	13
			16,000.00	16,000.00	16,000.00		12010	فیس تغییر مسیر ترانزیت	14
			1,864,401.00	1,864,401.00	1,864,401.00		12011	کرایه گدام ها (رسم الارضیه)	15
			7,907,550.00	7,907,550.00	7,907,550.00		12012	فیس تجهیزات و وسایط تخنیکي	16
	5.11 %		810,110.00	16,668,940.00	16,668,940.00	15,858,830.00	13109	فیس تجهیزات و وسایط تخنیکي	17
	1.55 %		919,345.00	60,068,832.00	60,068,832.00	59,149,487.00	13200	اسناد بهادار	18
	5.11 %		2,688,748.00	55,322,748.00	55,322,748.00	52,634,000.00	13220	حق الوزن	19
	4.44				491,794,580.00	470,893,363.00	13216	خدمات ترانسپورتي	20

	%		20,901,217.00	491,794,580.00				
21			11,613,200.00	11,613,200.00	11,613,200.00		13235	خدمات فورم انتقال اموال
22	1.81 %		8,644,400.00	486,507,400.00	486,507,400.00	477,863,000.00	13316	فیس خاکپولی
23	3.09 %		4,817,513.00	160,854,167.00	160,854,167.00	156,036,654.00	13318	فیس اکسل
24	1.94 %		32,216,912.00	1,691,706,008.00	1,691,706,008.00	1,659,489,096.00	13327	فیس تیل (۲ افغانی فی لیتر)
25	1.48 %		8,550,000.00	587,448,564.00	587,448,564.00	578,898,564.00	13329	فیس گاز (۲ افغانی فی کیلو)
26	26.81 %		15,105,767.00	71,446,889.00	71,446,889.00	56,341,122.00	14003	عواید متفرقه
		(2,743,736.00)	979,166,397	24,625,732,370	24,625,732,370	23,646,565,973	مجموع تحصیلات	

قرار ملاحظه جدول فوق، در ستون (۱۰) کود عواید فیس الکترونیکی مبلغ (۲,۷۴۳,۷۳۶) افغانی تنقیص و در مجموع مبلغ (۹۷۹,۱۶۶,۳۹۷) افغانی تزئید گردیده است.

انتخاب موضوع تفتیش

مطابق معیار های شماره (ISSAI ۳۰۰۰/۲.۲) و (ISSAI ۳۱۰۰/۲.۴.۱) سازمان بین المللی ادارات عالی تفتیش (انتوسای)، مفتشین تفتیش عملکرد مکلف اند پروسه تفتیش را به شیوه پلانگذاری نمایند تا اطمینان حاصل گردد که در اجراءات اداره اقتصادیت، مؤثریت و مفیدیت در نظر گرفته شده است.

بدین ملحوظ اداره عالی تفتیش بنابر اهمیت موضوع، تصمیم اتخاذ نمود، تا چگونگی سیستم جمع آوری عواید و مدیریت گمرک هرات را از دید عملکرد مورد تفتیش قرار دهد. در این تفتیش چگونگی طی مراحل سیستم جمع آوری عواید و مدیریت آن گمرک ارزیابی و مشاهده عینی گردیده، مشکلات، نواقص و اجراءات تحت پوشش قرار داده است.

اهداف تفتیش

این تفتیش با درنظرداشت اصول اساسی اقتصادیت، مؤثریت و مفیدیت اجراءات اداره تحت تفتیش به منظور حصول اهداف ذیل به راه انداخته شده است:

۱. آیا جمع آوری عواید در گمرک ولایت هرات به شکل موثر، مفید و اقتصادی تحقق می یابد و یا خیر؟
۲. آیا برای جمع آوری عواید یک سیستم منظم و واحد وجود دارد و به صورت درست مطابق معیارات موجوده عواید جمع آوری میگردد یا خیر؟
۳. آیا عرضه خدمات گمرکی در گمرک ولایت هرات به گونه اقتصادی، مؤثر و مفید ارایه میگردد؟
۴. آیا گمرک ولایت هرات برای توسعه تجارت سهولت های مؤثر را ایجاد و تمام اجراءات اداره مربوطه مطابق زمان و پیشرفت تکنالوژی در عصری سازی آن اقدام صورت گرفته یا خیر؟

معیارهای تفتیش

تفتیش عملکرد سیستم جمع آوری عواید و مدیریت گمرک ولایت هرات با درنظرداشت معیارهای ذیل درنظر گرفته شده است:

- طرزالعمل (د بی اسنادو موترو دگمرکی محصول کرنلاره) مصوبه شماره (۲) سال ۱۴۴۴هجری قمری؛

- طرز العمل لیلام اموال و اجناس شماره (۴۳۲) مؤرخ ۱۳۵۸/۵/۱۵؛
- لایحه اخذ فیس تجهیزات گمرکی سال ۱۴۰۱ هجری شمسی مطابق ۱۴۴۴ هجری قمری؛
- طرز العمل تعیین قیمت گمرکی اموال سال ۱۴۰۰ جری شمسی؛
- طرز العمل ذخیره مؤقت اموال در گدام های گمرکی و رسم ارضیه سال ۱۴۰۱ هجری شمسی؛
- مقررہ وسایط بلند توناژ منتشره مؤرخ ۱۳۹۳/۳/۱۹ جریده رسمی وزارت عدلیه؛
- طرز العمل لابراتوار ها سال ۱۳۹۸ هجری شمسی؛
- بهترین شیوه و قضاوت مسلکی تفتیش؛

حدود و میتودولوژی تفتیش

حدود این تفتیش در برگیرنده موضوع سیستم جمع آوری عواید و مدیریت گمرکی ولایت هرات طی سال ۱۴۰۱ می باشد. روش بررسی که برای این تفتیش انتخاب گردیده است، روش به اساس سیستم میباشد.

مفتشین مرحله اجرای بررسی را طی جلسه رسمی بتاريخ ۱۴۰۲/۳/۲۸ با رهبری ریاست گمرک ولایت هرات آغاز نموده و در این جلسه حدود، اهداف و میتودولوژی بررسی مورد بحث قرار گرفته است. به تعقیب آن، جمع آوری اطلاعات، موضوع مشاهدات ابتدایی و مباحثات با ریاست گمرک هرات صورت گرفته که در آن نتایج بررسی و سفارشات تفتیش مورد بحث قرار داده شد و گزارش نهایی بعد از پاسخ مرجع (ریاست گمرک ولایت هرات) نهایی گردیده است.

هیئت مؤلف به منظور تحقق اهداف فوق الذکر از تمام شیوه ها و تکنیک های ضروری و مسلکی بررسی برای جمع آوری و تحلیل معلومات که هیئت را در نیل به اهداف بررسی، جمع آوری مدارک، شواهد مناسب و کافی، نتیجه گیری و ابراز نظر کمک نماید، کار گرفته است.

جمع آوری معلومات از طریق ذیل صورت گرفته است:

- استعلام
- تدویر جلسات
- مشاهده عینی و فزیک
- اخذ نظریات شرکت ها و یا نماینده های آنها

محدودیت های تفتیش

هیئت مؤلف در جریان بررسی با محدودیت های ذیل روبرو گردیده که نشان دهنده عدم همکاری مسؤولین ریاست گمرک ولایت هرات در زمینه می باشد.

- تأخیر و یا عدم دریافت پاسخ به استعلامیه ها از طرف شعبات ذیربط.
- عدم ارایه پاسخ در مطابقت به سوالات هیئت در استعلامیه ها در وقت و زمان معین.
- عدم هماهنگی بین آمریت های گمرک سرحدی اسلام قلعه و تورغند.

مسئولین ریاست گمرک ولایت هرات در قسمت رفع محدودیت های فوق الذکر در بررسی های آینده اداره عالی تفتیش اقدامات عملی را روی دست خواهند گرفت .

بخش دوم



یافته های تفتیش

یافته شماره (۱)

عنوان یافته: عدم ترتیب پلان استراتژیکی و پالیسی ها در گمرک ولایت هرات

معیار

در طرز العمل تیم های کنترل و مراقبت سیار گمرکی به صراحت تذکر گردیده است تا پلان های استراتژیکی به منظور ایجاد سیستم های متکی به اطلاعات بر اساس خطر، با نورم و استندرد های بین المللی جهت تسهیل زمینه تجارت مجاز طرح ریزی گردد که یکی از اهداف کلیدی گمرک هرات می باشد.

حالت

پلان های استراتژیکی به منظور تعیین اهداف، مقاصد و دورنمای سازمان طرح ریزی می گردد و سازمان را در جهت تحقق اهداف به گونه منظم و در زمان معین کمک می نماید. بنابر این ترتیب پلان استراتژیکی خیلی مهم و ارزنده تلقی می گردد، ولی از اثر بازرسی فعالیت های ریاست گمرک ولایت هرات به ملاحظه رسید که مسئولین فعلی و قبلی در طرح و ترتیب پلان های استراتژیکی، میان مدت، کوتاه مدت و پالیسی های مشخص جهت تحقق اهداف گمرک ولایت هرات اقدام بعمل نیاوردند و ریاست گمرک ولایت هرات فاقد پلان استراتژیکی می باشد.

علت

مسئولین فعلی و قبلی ریاست گمرک ولایت هرات در طرح ریزی پلان استراتژیکی، اقدام عملی ننموده که چنین وضعیت مدیریتی در گمرک ولایت هرات را نشان می دهد.

تأثیرات

نبود پلان استراتژیکی باعث می گردد تا فعالیت های گمرک ولایت هرات به شکل درست و معیاری انجام نشود، اهداف و مقاصد سازمان به گونه معیاری مشخص نگردد و ریاست گمرک ولایت هرات نتواند به اهداف مطلوب دست پیدا نماید.

پاسخ مرجع

ریاست گمرک ولایت هرات در پاسخ به استعلامیه شماره (۱۵۶۰۷) مؤرخ ۱۴۰۲/۴/۱۷ هیئت تحریر نموده اند که از زمان روی کار آمدن حکومت امارت اسلامی، از سوی ریاست گمرک هرات هدایات، اوامر، اهداف و پلان های زیاد کوتاه مدت، میان مدت و دراز مدت جهت جمع آوری بهتر عواید، بلند بردن سطح عواید، ایجاد سهولت برای تجار محترم پالیسی چگونگی مدیریت بهتر سالم بصورت شفاهی به عموماً شعبات اصدار گردیده است و سافت آن بدسترس ما قرار ندارد.

سفارش

سفارش می گردد تا وزارت محترم مالیه و ریاست گمرک ولایت هرات در طرح و ترتیب پلان استراتژیکی ریاست گمرک ولایت هرات اقدام نموده تا پلان های استراتژیکی، میان مدت، کوتاه مدت و پالیسی های مشخص غرض جمع آوری عواید و ارائه خدمات معیاری گمرکی در گمرک ولایت هرات ارائه گردد.

ضمناً به گونه جدی سفارش می گردد تا منبعده تمامی هدایات و تصامیم، پلان ها و سایر موضوعات اداری باید بصورت کتبی اصدار گردد نه به گونه شفاهی تا شعبات و کارمندان در قبال آن احساس مسؤولیت نمایند.

یافته شماره (۲)

عنوان یافته : عدم ترمیم و بکارگیری یک عراده کرین و یک عراده فور کلفت غرض تخلیه و بارگیری انتقال محموله های تورییدی تاجر و شرکت ها

معیار

- در جزء (۳و۲) ماده (۵) لایحه اخذ فیس تجهیزات گمرگی چنین تذکر گردیده است:
- از بابت استفاده ماشین فورکلفت و یا کرن برای تخلیه و بار گیری اموال گمرکی هر واسطه نقلیه بدون کانتینر مبلغ (۵۰۰۰) افغانی و اگر اموال داخل کانتینر ۲۰ فوت باشد مبلغ (۳۰۰۰) افغانی و اگر ۴۰ فوت باشد مبلغ (۵۰۰۰) افغانی اخذ میگردد.
 - از بابت استفاده ماشین کانتینر بردار (کرن) برای تخلیه و بار گیری اموال، اگر کانتینر ۲۰ فوت باشد مبلغ (۴۰۰۰) افغانی و اگر (۴۰) فوت باشد مبلغ (۶۰۰۰) افغانی اخذ میگردد.

حالت

در جریان بررسی این هیئت به ملاحظه رسید که در قسمت حفظ و مراقبت ماشین آلات و تجهیزات در گمرک ولایت هرات دقت و توجه لازم صورت نمی گیرد. چنانچه یک عراده ماشین کرین که بمنظور تخلیه و بار گیری محموله های وارداتی تاجر و شرکتهای آن استفاده بعمل می آمد از تاریخ ۱۴۰۱/۶/۱۵ بدین سو غیر فعال بوده و مورد استفاده قرار نگرفته است. به همین ترتیب یک عراده ماشین فورکلفت سه تن نیز از تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۸ غیر فعال می باشد و از آن استفاده بعمل نمی آید. ماشین های متذکره در ضمن اینکه جهت ایجاد سهولت های تجاری برای تاجر کشور تنظیم و در نظر گرفته شده از جمله منابع عایداتی گمرک نیز محسوب می گردد. قرار محاسبه و سنجش این هیئت ماشین کرین حدوداً مدت (۱۹۵) روز غیر فعال بوده که بالاثر معلومات شعبه ترانسپورت گمرک هرات عواید روزانه ماشین متذکره طی سال ۱۴۰۱ که در آن زمان فعال بوده، مبلغ (۱۸۰۰۰) هژده هزار افغانی بوده است. بعد از وضع (۲۶) یوم ایام جمعه، عواید (۱۶۹) روز رسمی در صورت که ماشین فعال می بود و عواید جمع آوری می گردید، در مجموع مبلغ (۳,۰۴۲,۰۰۰) سه میلیون و چهل و دو هزار افغانی میشد، اما بنابر غیر فعال بودن تجهیزات متذکره، عواید متذکره از دست رفته است. به همین ترتیب ماشین فورکلفت سه تن برای مدت (۸۲) روز غیر فعال بوده که عواید روزانه آن مبلغ (۳۰۰۰) سه هزار افغانی بوده، بعد از وضع مدت (۱۱) روز ایام جمعه، عواید (۷۱) روز رسمی آن مبلغ (۲۱۳,۰۰۰) دو صد و سیزده هزار افغانی میشد، که از دست رفته است. جمعاً از بابت غیر فعال بودن دو عراده ماشین کرین و یک عراده فورکلفت جمعاً مبلغ (۳,۲۵۵,۰۰۰) سه میلیون دوصد و پنجاه و پنج هزار افغانی عواید گمرک از اثر ترمیم نکردن ماشین های متذکره هدر رفته است. از چنین وضعیت معلوم می گردد که در گمرک ولایت هرات در قسمت چشمه های عایداتی، حفظ و مراقبت ماشین آلات توجه چندانی صورت نمی گیرد.

علت

ضعف مدیریتی ریاست گمرک هرات در ترمیم و بکارگیری وسایط متذکره.

تأثیرات

از اثر ترمیم نکردن ماشین های متذکره در مجموع مبلغ (۳,۲۵۵,۰۰۰) سه میلیون دوصد و پنجاه و پنج هزار افغانی عواید گمرک از دست رفته و در سقف عواید گمرک ولایت هرات طی سال ۱۴۰۱ کاهش بعمل آمده است.

پاسخ مرجع

ریاست گمرک ولایت هرات در پاسخ به استعلامیه شماره (۱۵۶۱۰) مؤرخ ۱۴۰۲/۴/۱۸ هیئت تحریر نموده که مدیریت عمومی گدام ها از ماموریت ترازوی تناژ بلند گمرک هرات از اول سال ۱۴۰۱ الی اخیر سال ۱۴۰۱ جمعاً مبلغ (۶,۶۱۰,۴۷۰) شش میلیون و ششصد و ده هزار و چهار صد و هفتاد افغانی جمع آوری شده که از آن جمله مبلغ (۴,۳۹۴,۸۰۰) چهار میلیون و سه صد و نود و چهار هزار و هشتصد افغانی به کود (۷۵) تحویل بانک گردیده و مبلغ (۲,۲۱۵,۶۷۰) دو میلیون و دو صد و پانزده هزار و ششصد و هفتاد افغانی بطور فیزیکی به ریاست گمرک هرات تحویل داده شده است و از ماموریت کرین ها و فورکلفت از تاریخ ۱۴۰۱/۱/۱ الی ۱۴۰۱/۱۲/۲۹ عواید

کرین ها مبلغ (۲۲,۲۷۳,۰۰۰) بیست و دو میلیون و دو صد و هفتاد و سه هزار افغانی به کود (۹۷) و عواید فورکلفت جمعاً مبلغ (۴۱۰,۵۰۰) چهار صد و ده هزار و پنجمصد افغانی به کود (۹۶) تحویل بانک گردیده است، به تعداد (۲) عراده کرین ریجیستیکر و به تعداد (۳) عراده فورکلفت در ریاست گمرک هرات موجود میباشد که از آنجمله یکعراده کرین و یکعراده فورکلفت غیر فعال میباشد. همچنان ذریعه استعلامیه شماره (۱۵۶۸۶) مؤرخ ۱۴۰۲/۵/۱۵ مدیریت ترانسپورت تحریر نموده، که کرین دیجیتلی نمبر (۲) از تاریخ ۱۴۰۱/۶/۱۵ غیر فعال گردیده، فورکلفت (۳) تن از تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۸ غیر فعال گردیده، همچنان عواید روزانه فورکلفت مبلغ (۳۰۰۰) افغانی ماهوار مبلغ (۷۸۰۰۰) افغانی و عواید کرین روزانه مبلغ (۱۸۰۰۰) افغانی ماهوار مبلغ (۴۶۸,۰۰۰) افغانی میباشد در قسمت فعال سازی قبلاً درخواست گردیده بود.

سفارش

ریاست محترم گمرک ولایت هرات مکلفیت دارد تا یکعراده فورکلفت و یک عراده کرین را هرچه زودتر ترمیم و فعال سازد تا از یکطرف در انتقال محموله های تجار و شرکتها سکتگی به میان نیاید و از طرف دیگر از ضایع شدن عواید گمرک ولایت هرات جلوگیری بعمل آید. همچنان سفارش می گردد تا منبعده مسئولین گمرک ولایت هرات در قسمت حفظ، نگهداری و ترمیم ماشین آلات و تجهیزات گمرک که از جمله منابع عایداتی گمرک به حساب می روند، توجه جدی نموده، در وقت و زمان معین آن در قسمت ترمیم و فعال نگهداشتن تجهیزات اقدام و اجراءات لازم نمایند.

یافته شماره (۳)

عنوان یافته: عدم تحویلی مبلغ (۲,۲۱۵,۶۷۰) عواید سال ۱۴۰۱ ترازوهای توناژ بلند خلاف لایحه اخذ فیس تجهیزات گمرکی در وقت و زمان معین آن

معیار

در فقره (۱) ماده ششم لایحه اخذ فیس تجهیزات گمرکی به صراحت تذکره بعمل آمده است که عواید ناشی از استفاده از ترازو، وسایط و تجهیزات عرضه خدمات گمرکی از طریق کود معینه سیستم اسکودا اخذ گردیده و شامل عواید گمرک در کود مشخص جمع آوری میگردد.

از لایحه متذکره به گونه واضح برداشت می گردد که در قسمت اول عواید باید به گونه الکترونیکی از طریق سیستم اسکودا اخذ و بعداً در زمان معین آن شامل حساب عوایدی کود مشخص گردد.

حالت

از اثر بازرسی اسناد عوایدی در گمرک ولایت هرات به ملاحظه رسید که مبلغ (۲,۲۱۵,۶۷۰) دو میلیون و دوصد و پانزده هزار و ششصد و هفتاد افغانی خلاف لایحه اخذ فیس تجهیزات گمرکی به گونه فزیک (نقد) از تاریخ ۱۴۰۱/۷/۱۶ الی ۱۴۰۱/۸/۱۹ از طریق مدیریت عمومی گام ها جمع آوری گردیده و به حساب عوایدی ریاست گمرک ولایت هرات که از آن مدت هفت ماه سپری گردیده تحویل بانک نشده و عواید متذکره نزد مسئولین قبلی باقی مانده است. موضوع عدم تحویلی عواید که نزد مسئولین قبلی گمرک ولایت هرات باقی مانده بود و مدت زمان زیادی از آن نیز سپری گردید بود، تثبیت و شناسایی گردید، بالاخره از اثر تعقیب و پیگیری موضوع توسط این هیئت مبلغ متذکره ذریعه آویز نمبر (۲۷۳۹۸) مؤرخ ۱۴۰۲/۵/۲۵ توسط مسئولین فعلی گمرک ولایت هرات تحویل نمایندگی دافغانستان بانک هرات گردید و عواید متذکره به دست آمد. از چنین اجراءات غیر معیاری، معلوم می گردد که روند جمع آوری عواید در گمرک ولایت هرات از شفافیت کامل برخوردار نمی باشد و نیاز است تا به منظور مدیریت سالم جمع آوری عواید توجه جدی صورت گیرد.

علت

ضعیف مدیریت و بی کفایتی در ریاست گمرک هرات در تطبیق لایحه اخذ فیس تجهیزات گمرکی سبب گردیده تا جمع آوری عواید به گونه فزیک انجام شود و وجوه تحویل حساب عوایدی گمرک نگردد.

تأثیرات

چنین اقدامات خلاف لایحه اخذ فیس، باعث می گردد تا عواید بدست آمده تجهیزات گمرکی به کود مربوطه تحویل بانک نرود و در صورت که این هیئت موضوع را کشف و شناسایی نمی نمود، سبب می گردید تا عواید اتلاف گردد.

پاسخ مرجع

ریاست گمرک در پاسخ به استعلامیه های شماره (۱۵۶۱۰) مؤرخ ۱۴۰۲/۴/۱۸ هیئت تحریر نموده اند که مدیریت عمومی گدام ها از ماموریت ترازوی توناژ بلند گمرک هرات از اول سال ۱۴۰۱ الی اخیر سال ۱۴۰۱ جمعاً مبلغ (۶،۶۱۰،۴۷۰) شش میلیون و ششصد و هزار و چهارصد و هفتاد افغانی جمع آوری شده که از آن جمله مبلغ (۴،۳۹۴،۸۰۰) چهار میلیون و سه صد و نود و چهار هزار و هشتصد افغانی به کود (۷۵) تحویل بانک گردیده و مبلغ (۲،۲۱۵،۶۷۰) دو میلیون دو صد و پانزده هزار و ششصد و هفتاد افغانی بطور فزینی به ریاست گمرک هرات تحویل داده شده است و از ماموریت کرین ها و فورکلفت از تاریخ ۱۴۰۱/۱/۱ الی ۱۴۰۱/۱۲/۲۹ عواید کرین ها مبلغ (۲۲،۲۷۳،۰۰۰) بیست و دو میلیون و دو صد و هفتاد و سه هزار افغانی به کود (۹۷) و عواید فورکلفت جمعاً مبلغ (۴۱۰،۵۰۰) چهار صد و ده هزار و پنصد افغانی به کود (۹۶) تحویل بانک گردیده است، به تعداد (۲) عراده کرین ریجیستیکر و به تعداد (۳) عراده فورکلفت در ریاست گمرک هرات موجود میباشد که از آن جمله یک عراده کرین و یک عراده فورکلفت غیر فعال میباشد. همچنان به پاسخ استعلامیه شماره (۱۵۶۸۱) مؤرخ ۱۴۰۲/۵/۳ هیئت تحریر نموده اند که مبلغ (۲،۲۱۵،۶۷۰) دو میلیون و دو صد و پانزده هزار و ششصد و هفتاد افغانی ذریعه (ID) نمبر (۲۷۳۹۸) مؤرخ ۱۴۰۲/۵/۲۵ به نمایندگی دافغانستان بانک هرات تحویل گردیده است.

سفارش

ازینکه در روند معاملات نقدی اعتبار و اطمینان کامل موجود نمی باشد و ضایع شدن منابع عوایدی امارت ا.ا. متصور می باشد و سیستم آیسیکودا به گونه الکترونیکی نیز به همین منظور تأسیس و ایجاد گردیده، به گونه جدی سفارش می گردد تا عواید باید از طریق کود مربوطه در زمان معین آن تحویل بانک گردد و از جمع آوری عواید به گونه نقد جداً اجتناب بعمل آید. همچنان ریاست محترم گمرک ولایت هرات جهت ایجاد شفافیت در پروسه های کاری مربوطه اجراءات خویش را مطابق به طرز العمل های گمرکی مرعی الاجراء، عیار نموده و عواید جمع آوری شده را همزمان با کود های مربوط تحویل بانک نمایند. ضمناً ریاست متذکره منبع از اجراءات که باعث اتلاف جمع آوری عواید می گردد جداً جلوگیری نموده و عواید جمع آوری شده از طریق سیستم باید تحویل کود عوایدی گمرک گردد و به هیچ وجه عواید امارت اسلامی افغانستان نزد افراد، اشخاص، کارمندان و مسئولین به گونه نقد نگهداری نرود.

شماره (4)

عنوان یافته: عدم موثریت فعالیت های لابراتوار گمرک ولایت هرات جهت تثبیت نوعیت و کیفیت کالا های وارداتی در کشور

معیار

ماده هشتم طرز العمل تنظیم امور لابراتوار ها پیرامون تحلیل و تجزیه اموال چنین صراحت دارد " ادارات گمرکی مکلف اند تا نمونه های اموال قابل تحلیل و تجزیه را به لابراتوار جهت تثبیت جنسیت و مشخصات راجع نمایند." چنانچه در بخش پلان استراتژی یک معینیت گمرکات از افزایش واردات کالاهای بی کیفیت تذکر بعمل آمده است، که نشان می دهد کالا های بدون کیفیت وارد کشور می گردد و نیاز مبرم است تا بخاطر حصول اطمینان از کیفیت اموال به گونه درست تجزیه و تحلیل گردد.

حالت

بالاثر کنترل عینی تاریخی ۱۴۰۲/۵/۴ توسط این هیئت که از لابراتوار گمرک هرات صورت گرفت در داخل شعبه لابراتوار یک مقدار مواد کیمیای تاریخ گذشته و تعداد از دستگاه های کنترل گازات مخرب که برای تثبیت کیفیت اموال و اجناس بکار برده می شود بصورت غیر فعال موجود بوده است، همچنان لابراتوار گمرک هرات صرف اموال و اجناس را از نگاه جنسیت آنهم پلاستیک باب را تثبیت کرده میتواند، اما کیفیت کالا ها، اموال و اجناس که وارد کشور می گردد، چک و لابراتوار نمی گردد. چنانچه ذریعه مکتوب شماره (۲۱۹۹۹) مؤرخ ۱۳۸۶/۱۱/۶ آمریت اداری و پلان گذاری مقام ریاست محترم عمومی گمرکات به تعداد چهار دستگاه کنترل گازات مخرب را به محترم عجب گل فرزند امیر گل تسلیم داده شده و توسط مکتوب شماره (۲۰۹۸/۴۰۸۳) مؤرخ ۱۳۸۶/۱۲/۱۲ مدیریت

اداری ریاست گمرک هرات قید و جمع گردیده، هکذا ذریعه تکت توزیع (ف س ۵) شماره (۵۶۶) مؤرخ ۱۳۹۱/۱۲/۲۳ دستگاه های نامبرده به جمع محترم محمد جواد کارمند مدیریت لابراتوار های ریاست گمرک هرات قید گردیده که قیمت آنها در فورم توزیع و مکاتیب درج نگردیده است.



تصاویر شماره (۱ الی ۴) لابراتوار گمرک هرات شامل ماشین های تست موادبوده که ماشین های متذکره غیر فعال می باشد.



تصویر شماره (۵) نشاندهنده الماری مواد کیمیای که مواد داخل آن تاریخ گذشته میباشد.

علت

ضعف مدیریتی ریاست گمرک، در ترمیم و تجهیزات لابراتوار وعدم شفافیت در اجراءات آن اداره.

تأثیرات

عدم فعالیت ماشین آلات و لابراتوار در گمرک ولایت هرات باعث گردیده تا از کیفیت محصولات وارداتی ، اجناس و کالاها بصورت درست اطمینان حاصل نگردد و یکی از علت های بی کیفیت بودن محصولات که وارد کشور میگردد، عدم تست و کنترل محصولات در گمرکات کشور می باشد.

پاسخ مرجع

ریاست گمرک هرات در پاسخ به استعلامیه شماره (۱۵۶۸۴) مؤرخ ۱۴۰۲/۵/۹ هیئت تحریر نموده اند: کنترل عینی توسط هیئت محترم تفتیش از نظر ریاست گمرک تأیید و قابل قدر است انشا الله در رفع بعضی کمبودها در آینده کوشش بعمل می آید تا بعضی کمبودها رفع گردد. همچنان مدیریت لابراتوار تحریر نموده که (۱- یک تعداد ماشین آلات فنی و تخنیکی مدیریت لابراتوار عوارض تخنیکی دارد از جمله ماشین رومان و ایکس پلورر^۲، آن فعال میباشد. ۲- یک مقدار مواد کیمیاوی لابراتوار تاریخ گذشته می باشد، ۳- مدیریت لابراتوار با کمبود پرسونل مواجه می باشد).

سفارش

وزارت محترم مالیه و ریاست گمرک ولایت هرات مکلف اند تا هرچه عاجل در ترمیم ماشین آلات لابراتوار اقدام جدی نمایند تا از کیفیت کالاهای وارداتی به گونه معیاری حصول اطمینان شود، لازم است تا تجهیزات و لابراتوار جهت تثبیت کیفیت کالاها در داخل محوطه گمرک غرض تسریع پروسه، ایجاد سهولت به تجار و جلوگیری از سوء استفاده، نصب و فعال گردد و به اساس طرز العمل مشخص از تمام محصولات که نیاز به تست کیفیت دارد نمونه گیری صورت گیرد و از کیفیت آن حصول اطمینان گردد. علاوه بر آن، طبق یک میکانیزم و پلان مشخص از چگونگی مؤثریت کنترل کیفیت محصولات نظارت به عمل آید.

یافته شماره (۵)

عنوان یافته: نبود و عدم فعالیت اسکنر های اجناس در گمرک ولایت هرات و گمرکات سرحدی اسلام قلعه و تورغندی :

معیار

اسکنر ها در گمرکات کشور و گمرکات سرحدی به منظور کنترل نمودن اموال وارداتی و ترانزیتی، تهدیدات امنیتی و کسر عواید خریداری و نصب گردیده است تا کالا های وارداتی به گونه درست و معیاری آن کنترل و چک گردد و از ورود قاچاق و مواد مخدر و غیره ارقام وارداتی خلاف، جلوگیری بعمل آید.

حالت

به اساس کنترل عینی که به تاریخ ۱۴۰۲/۵/۴ و ۱۴۰۲/۵/۲۲ توسط این هیئت از ساحه گمرک هرات، گمرک سرحدی تورغندی و اسلام قلعه صورت گرفت به مشاهده رسید که اسکنر در گمرک ولایت هرات و بندر تورغندی جهت چک و کنترل اموال اصلاً وجود ندارد و دو پایه اسکنر که در گمرک سرحدی اسلام قلعه نصب گردیده، غیر فعال می باشد. این در حالیست که اسکنرها در گمرکات کشور و گمرکات سرحدی به منظور کنترل نمودن اموال وارداتی و ترانزیتی، تهدیدات امنیتی و جلوگیری از کسر عواید خریداری و نصب گردیده است تا کالا های وارداتی به گونه دقیق و طبق معیار های بین المللی کنترل و چک گردد و از ورود قاچاق و مواد مخدر و غیره ارقام وارداتی و صادراتی خلاف، جلوگیری بعمل آید. ولی با کمال تأسف در گمرک ولایت هرات و تورغندی اصلاً اسکنر وجود ندارد و اسکنر های که در گمرک سرحدی (اسلام قلعه) وجود دارد غیر فعال می باشد و جهت فعال سازی آن از جانب مسئولین فعلی اقدام صورت نگرفته است.

علت

علل و عوامل که باعث گردیده تا اسکنر ها در گمرک ولایت هرات، گمرک سرحدی اسلام قلعه و تورغندی به گونه درست مدیریت نگردد، ضعف مدیریت وزارت مالیه، ریاست گمرک ولایت هرات و به خصوص معینیت گمرکات وزارت مالیه و مسئولین مربوطه میباشد که در قسمت فعال سازی اسکنر ها توجه ننموده اند.

تأثیرات

در صورتیکه اسکنرها در گمرکات کشور فعال نباشند و کالا های وارداتی به گونه درست چک و کنترل نگردد، امکان هر گونه قاچاق و ورود اجناس و کالا های غیر مجاز به شمول مواد انفجاریه در کشور، متصور می باشد.

پاسخ مرجع

مدیریت گمرک تورغندی در پاسخ استعلامیه شماره (۱۵۶۸۲) مؤرخ ۱۴۰۲/۵/۴ هیئت تحریر نموده که در مدیریت گمرک سرحدی تورغندی ماشین اسکنر وجود ندارد.

سفارش

وزارت محترم مالی به زودترین فرصت ممکن، در تدارک اسکنر ها اقدامات عملی را روی دست گیرد. فعال سازی و نصب اسکنر ها یک امر ضروری برای بهبود وضعیت امنیتی، افزایش عواید، و جلوگیری از سو استفاده ها به شمار می رود. همچنان از ورود و قاچاق هر نوع مواد ممنوعه، اجناس و کالاهای غیر مجاز در کشور جلوگیری میگردد. بناً وزارت محترم مالی به خصوص معینیت گمرکات به زودترین فرصت ممکن اسکنر ها را در گمرک هرات، گمرک سرحدی تورغندی، اسلام قلعه و سایر گمرکات کشور که ایجاب نصب اسکنر را می نماید، فعال و نصب نمایند و رسماً از تحقق این موضوع به اداره عالی تفتیش اطمینان دهند.

نوت: علاوه بر آن سفارش می گردد تا شعبه تشریح از تحریر کلمه (و غیره) در فورم تشریح اجتناب نماید و جنس مکمل درج فورم گردد، در صورتیکه گنجایش در ستون مربوطه نداشته باشد، در عقب فورم اجناس مکمل تشریح و تحریر گردد.

یافته شماره (۶)

عنوان یافته: عدم تسریع روند واگذاری وسایط، اموال و اجناس ضبطی در زمان معین به لیلام و احتمال استهلاک و از بین رفتن یک تعداد وسایط ضبطی

معیار

در بند (۱)، (۳) و (۴) ماده دوم طرز العمل لیلام کالاها پیرامون هرگونه سوءاستفاده از اجناس و کالاها ضبطی، تسریع پروسه لیلام کالاها و اجناس و ساده سازی پروسه لیلام به صراحت تأکید نموده، به خصوص هرگونه استفاده شخصی کالاها ضبطی را ممنوع قرار داده است که قرار ذیل مواد طرز العمل متذکره شرح می گردد:

در بند (۱) ماده دوم تذکر گردیده: " ساده سازی و تنظیم بهتر پروسه لیلام و اموال ادارات!"

به همین ترتیب در بند (۳) ماده دوم چنین تذکر بعمل آمده: " تسریع پروسه لیلام اموال قابل لیلام ادارات."

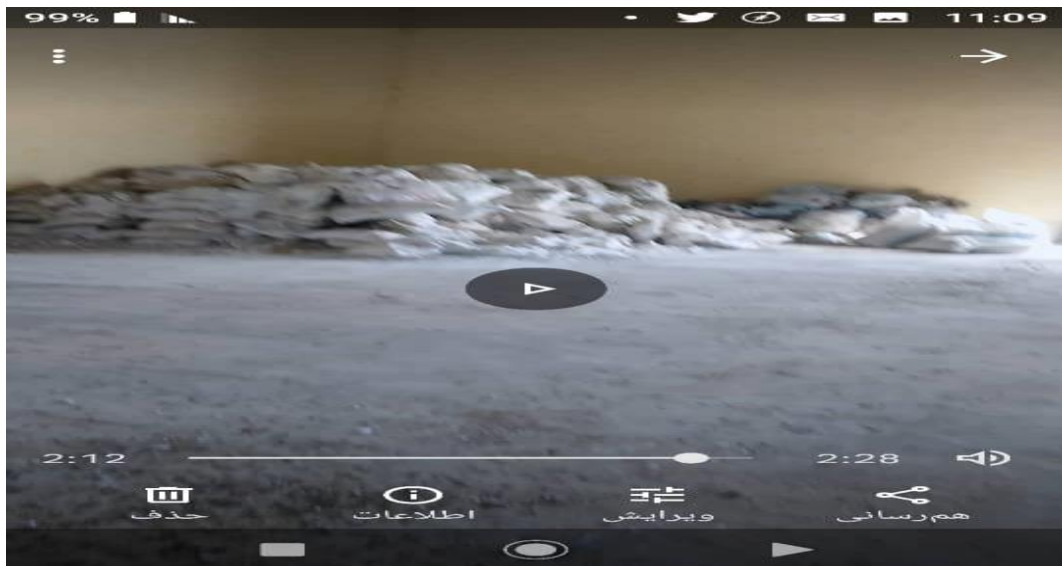
در بند (۴) پیرامون استفاده شخصی تذکر گردیده: " مدیریت و کنترل لیلام اموال و جلوگیری از استفاده شخصی و هرگونه سو استفاده" را منع قرار داده است.

حالت

از اثر کنترل عینی تاریخی ۱۴۰۲/۵/۲ که از گدام اموال ضبطی و صحن گمرک ولایت هرات به ارتباط وسایط و اموال ضبطی صورت گرفت، در داخل گدام تعداد از موتور سابل ها، اجناس، مواد شوینده، نمک و در صحن ریاست گمرک تعداد وسایط شامل تیز رفتار و غیره در فضای باز قرار داشته که احتمال استهلاک و از بین رفتن اجناس متذکره بنابر عدم توجه و حفظ و مراقبت نادرست، تاثیرات اقلیمی آب و هوا، متصور می باشد. همچنان به مشاهده رسید که تعداد (۲۸۸) عراده وسایط که از جمله تعداد (۲۰) عراده آن استرداد گردیده، افزون بر آن تعداد (۴۳) عراده واسطه ضبطی سابقه، تعداد (۱۴۳) عراده موتور سیکل های مستعمل مختلف که از شروع سال ۱۴۰۱ الی ۱۴۰۲/۵/۳ تعداد (۳۶) عراده آن استرداد شده است، مقدار (۵) تن نوسکت، هفکت، فرم بریده شده و غیره آهن باب داغمه و تعداد (۲) باب کانتینر خالی موجود بوده، اما به واگذاری آنها اقدامات صورت نگرفته است. ریاست گمرک ولایت هرات در قسمت تسریع پروسه لیلام از طریق محاکم و سایر گزینه ها، اقدامات عملی را در زمان معین آن روی دست نگرفته تا فکتور های که باعث سکتگی در روند لیلام گردیده شناسایی و جهت رفع این معضله اقدام صورت گیرد. ریاست گمرک هرات میبایست به اساس طرز العمل لیلام کالاها، در رابطه به لیلام اموال، اجناس و وسایط تصامیم درست اتخاذ و اقدامات لازم به منظور جلوگیری از تخریب و از بین رفتن وسایط به عمل می آورد که چنین اجراءات صورت نگرفته و با گذشت زمان یک تعداد اجناس از بین رفته و امکان از بین رفتن باقی مانده وسایط و اجناس که در فضای باز نگهداری می گردد نیز موجود می باشد.



تصاویر شماره (۶ و ۷) از وسایط موجود که توسط ارگانهای کشفی، استخباراتی مدیریت مراقبت سیار گمرک و غیره بنا بر دلایل مختلف ضبط گردیده، از آن حفظ و مراقبت درست صورت نمی گیرد و با گذشت زمان وسایط تخریب و استهلاک می گردد.



تصویر شماره (۸) موجودیت نمک ضبطی در داخل گدام که به واگذاری آن اقدام صورت نگرفته است

همچنان از اثرکنترول عینی تاریخی ۱۴۰۲/۵/۱۷ که از هنگر های اموال تورییدی تجار و شرکت ها بعمل آمد یکتعداد اموال و اجناس ضبطی در هنگر ها و صحن گمرک هرات موجود بوده و تعداد از موزه های پلاستیکی و تایر باب در فضای باز زیر گرما آفتاب قرار گرفته بود که جزئیات آن قرار ذیل شرح می گردد:

هنگر نمبر ۳:

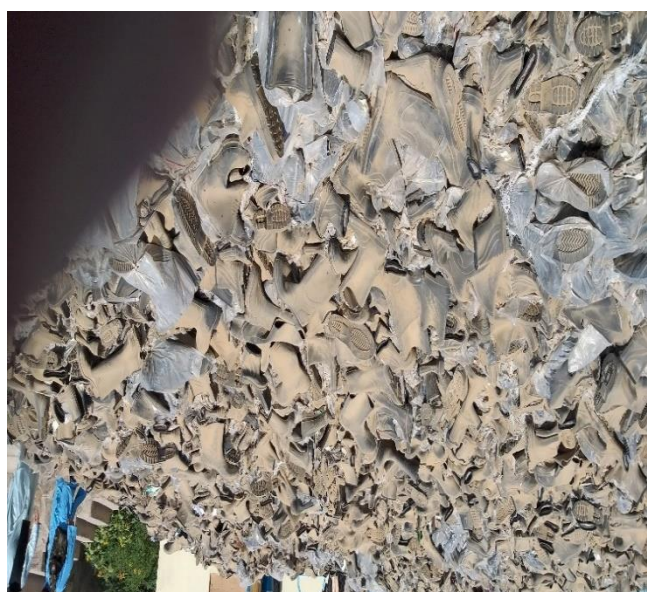
- مقدار زیادی بسته های پاکت نصور پان شامل اجناس ضبطی.
- به تعداد (۲۰۸) کارتن چاکلیت و مربای تاریخ گذشته.
- تعداد (۲۲۵) کارتن لواشک.
- تعداد (۱۰) کارتن کتاب
- تعداد (۵۰) بسته پلاستیک بشکل رول.
- تعداد (۱۴) بوری پلاستیک.

هنگر نمبر ۵ :

مقادیر زیادی از موزه های پلاستیکی در خارج هنگر مقابل دروازه دخولی در فضای باز جایجا بوده، قرار اظهار مسؤل هنگرها از سالهای (۱۳۹۹ الی ۱۴۰۰) در این ساحه قرار داشته است. بنأ ریاست گمرک هرات می بایست به اساس طرزالعمل لیلام کالاها، در رابطه به لیلام اموال، اجناس تصامیم درست اتخاذ و اقدامات لازم به منظور جلوگیری از خساره و از بین رفتن وسایط به عمل می آورد.



تصاویر شماره (۱۱ و ۱۲) یکنعداد اموال و اجناس ضبطی در هنگرها از سالهای (۱۳۹۹ و ۱۴۰۰) که ریاست گمرک هرات اقدام به لیلام آنها نکرده.



تصاویر شماره (۱۳ و ۱۴) تعداد هنگفتی از موزه های لیلامی و تایر باب در صحن گمرک از سالهای (۱۳۹۹ الی ۱۴۰۰) در فضای آزاد جایجا بوده که بالاتر گرما و نور آفتاب استهلاک گردیده و از بین خواهد رفت.

علت

عوامل که باعث گردیده است، اجناس و وسایط فوق الذکر به لیلام سپرده نشود، نهایی نشدن فیصله محاکم ، عدم تسریع پروسه لیلام، ضعف مدیریت و رهبری مسؤولین گمرک بوده که با وجود گذشت زمان نتوانسته اند، پروسه لیلام وسایط متذکره را عملی نمایند تا از یک جانب از تخریب وسایط و اجناس جلوگیری صورت می گرفت و از جانب دیگر از درک لیلام و فروش وسایط و اجناس ضبطی عواید هنگفت به حساب ریاست گمرک هرات واریز می گردید.

تأثیرات

در صورتیکه از اجناس و وسایط حفظ و مراقبت درست صورت نگیرد، سبب می گردد تا وسایط متذکره در کمترین زمان استهلاک، تخریب و از بین رود. افزون بر آن اگر وسایط، اجناس و کالا های ضبطی در گمرکات به وقت و زمان معین آن به لیلام گذاشته نشود احتمال دارد با گذشت زمان ارزش آن کاهش یابد و به قیمت ناچیز به فروش رسد که در سطح عواید گمرکات تأثیر منفی ببار میآورد.

پاسخ مرجع

مدیریت گدام ضبطی در پاسخ استعلام شماره (۱۵۶۸۴) مؤرخ ۱۴۰۲/۵/۹ هیئت تحریر نموده اند که: جدول عراده جات و جمع دهی متعمد ضبطی ترتیب و غرض اجراءات لازمه هیئت محترم تقدیم شده است، همچنان در زمان تشریف شما بیانگر معلومات مفصل شفاهی نیز خدمت ارایه شده است.

سفارش

مسئولین وزارت محترم مالیه و ریاست گمرک ولایت هرات مطابق به اصول و قوانین نافذه توسط امارت ا.ا مکلف اند تا در ساده سازی پروسه لیلام مطابق طرزالعمل اقدام عملی نمایند و تمام اجناس، اموال، وسایط به اسرع وقت بعد از طی مراحل قانونی به زود ترین فرصت ممکن به لیلام بسپارند تا از درک فروش و لیلام وسایط عواید گمرکات افزایش نماید و از جانب دیگر از تخریب بیشتر وسایط و اموال جلوگیری بعمل آید. بدین ملحوظ نیازمندی جدی احساس می گردد تا مسئولین محترم گمرک ولایت هرات در هماهنگی با ادارات ذیصلاح (محاکم) پروسه استراد و یا لیلام وسایط و اجناس را عملی و تسریع بخشیده، رسماً به اداره عالی تفتیش از تحقق و نتایج نهایی موضوع اطمینان دهند.

یافته شماره (۷)

عنوان یافته: سطح پائین تحصیلی کارمندان، استخدام کارمندان بدون در نظر داشت پروسه رقابت آزاد و عدم توجه در ارتقای ظرفیت کارمندان در ریاست گمرک ولایت هرات

معیار

پیرامون ارتقای ظرفیت کارمندان بخش میز کمک در بند (۱) ماده هشتم طرزالعمل در قسمت خانه پری اظهارنامه در سیستم اسیکودا تأکید گردیده و این مسؤلیت جز وظایف کارمندان میز کمک دانسته شده تا کسب مهارتهای لازم غرض خانه پری دقیق اظهار نامه در سیستم اسیکودا را فراهم گیرند. علاوه بر آن مطابق بند (۳) لایحه وظایف بخش تحصیلات کارمندان که در گمرک ولایت هرات خصوصاً در بخش های کلیدی که استخدام می گردند، شرایط استخدام داشتن حد اقل درجه تحصیلی به سویه لیسانس می باشد. علاوه بر آن استخدام کارمندان باید از طریق رقابت آزاد به پیش برده شود.

همچنان ماده پنجم بند (۱) رهنمود استفاده، حفظ و مراقبت ترازو های ساده و دیجیتلی چنین صراحت دارد " نظرات از ترازو های ساده و دیجیتلی، ثبت و سجل آن در وجه کارمند مؤظف و ارسال اسناد آن بریاست خدمات وزارت مالیه و بند (۲) رهنمود متذکره "حفظ و مراقبت از ترازو های ساده و دیجیتلی، سیستم سولر و کمره های نظارتی"

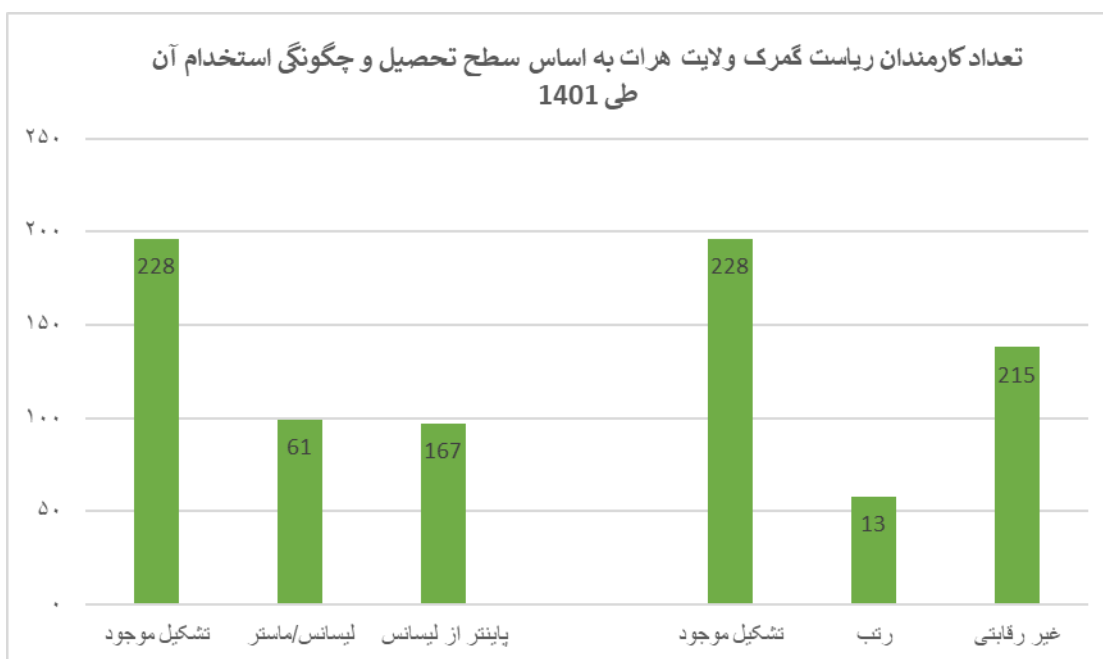
حالت

طبق معلومات و اسناد که به هیئت تفتیش ارائه گردیده، یافته های تفتیش نشان میدهد از جمله (۲۲۸) تن کارمند ریاست گمرک ولایت هرات، تعداد (۲۱۵) تن پرسونل بدون رقابت آزاد و از طریق وزارت مالیه استخدام و به گمرک ولایت هرات معرفی گردیده اند. طبق معلومات ارائه شده به هیئت تفتیش، ریاست گمرک ولایت هرات در عرصه استخدام کارمندان کدام نقش و صلاحیت ندارد. از طرف دیگر، یافته های تفتیش نشان میدهد که از کارمندان موجود تعداد (۲۲۸) تن در ریاست گمرک ولایت هرات تعداد (۱۶۷) تن (۷۳٪) می شود تحصیلات آنها پائین تر از درجه لیسانس می باشد. گراف ذیل تعداد کارمندان موجود را به اساس درجه تحصیل و چگونگی استخدام آنها در گمرک ولایت هرات نشان میدهد.

همچنان از اثر کنترل عینی تاریخی ۱۴۰۲/۵/۹ از میز کمک به مشاهده رسید که مامورین بخش میز کمک تا فعلاً کدام آموزش غرض ارتقای ظرفیت و مهارت‌های مسلکی را فرا نگرفته اند.

چنانچه وزارت محترم مالیه ذریعه متحد المال تصمیم اتخاذ نموده تا در تمامی گمرکات کشور میز کمک برای تجار ملی به منظور فراهم آوری سهولت های کاری و طی مراحل اسناد شان، ایجاد گردد. مسؤولیت وظیفوی کارمندان میز کمک همکاری با نمایندگان شرکت های وارداتی و صادراتی بوده و خانه پری فورم اظهار نامه با همکاری ایشان صورت می گیرد، قرار اظهار برخی کارمندان کورسهای آموزشی ارتقای ظرفیت را در بخش وظیفوی فرا نگرفته اند و خواهان آموزش در این زمینه میباشند.

افزون بر آن از اثر کنترل عینی تاریخی ۱۴۰۲/۵/۴ که از بخش ترازو توناژ بلند گمرک هرات بعمل آمد کارمندان متذکره جهت فرا گیری آموزش ها و کسب مهارت‌های مسلکی به کورسهای کوتاه مدت داخل خدمت معرفی نگردیده اند و از جانب دیگر یک تن به اسم عبدالله ولد محمد حسین به اساس هدایت شفاهی رئیس صاحب گمرک هرات به صفت پیاده (امربر) به شعبه ترازو معرفی گردیده است. که شخص مذکور در عقب کمپیوتر نشسته و موترهای حامل اموال و اجناس تجار را وزن مینمود که چنین اجراءات غیر مؤثر بوده، چون کار بخش ترازو توسط کمپیوتر صورت میگیرد، احتمال آن می رود تا در ارقام و اوزان کدام اشتباه صورت گیرد که باعث از دست رفتن عواید گمرک و یا ازدیاد اموال و اجناس گردد.





تصاویر شماره (۹ و ۱۰) مامورین بخش میز کمک تا فعلاً" کدام آموزش غرض ارتقای ظرفیت و مهارتهای مسلکی را فرا نگرفته اند جریان کار میز کمک و مصاحبه از نحوه کارکرد کارمندان متذکره

علت

ضعف مدیریتی ریاست گمرک ولایت هرات در قسمت استخدام کارمندان پائین تر از درجه تحصیلی لیسانس همچنان عدم توجه مسئولین گمرک در قسمت ارتقای ظرفیت کاری کارمندان و عدم تدویر کورسهای آموزشی و معرفی نکردن آنها در کورسهای ریاست گمرکات وزارت مالیه.

تأثیرات

عدم ارتقای ظرفیت کاری کارمندان و نداشتن تحصیلات عالی مرتبط به وظیفوی بازده و موثریت کاری در گمرک ولایت هرات را متأثر و صدمه وارد می نماید و باعث می گردد تا خدمات گمرکی به گونه مسلکی و معیاری برای تجار ارائه نگردد و علاوه برآن نبود کارمندان مسلکی سبب ضعف مدیریتی و در کل کاهش عواید در گمرک ولایت هرات با گذشت زمان خواهد گردید.

پاسخ مرجع

ریاست گمرک هرات در پاسخ استعلامیه شماره (۱۵۶۸۳) مؤرخ ۱۴۰۲/۵/۷ هیئت تحریر نموده اند: افراد که در بخش میز کمک ایفای وظیفه مینمایند بلدیت به کمپیوتر داشته و امور یومیه را از طریق این مدیریت در قسمت ترتیب نمودن و خانه پری اظهارنامه همراه شان همکاری همه جانبه طبق طرزالعمل صورت گرفته است و برای آموزش مسلکی که از جانب آمریت اسیکودا باید صورت میگرفت تا اکنون هیئت فرستاده نشده است.

مدیریت گدام ها در پاسخ استعلامیه شماره (۱۵۶۳۸) مؤرخ ۱۴۰۲/۴/۲۶ هیئت تحریر نموده اند: که کارمندان بخش ترازو در امور کاری خویش بلدیت نسبی دارند، به منظور ارتقای ظرفیت کارمندان بخش ترازو هیچ نوع کورس کوتاه مدت و طویل المدت فرا نگرفته اند، شهرت کارمندان ترازو (۱- سید کریم شاه ولد سید پادشاه کارمند سابقه ریاست گمرک. ۲- محمد الله ولد محمد بشیر اصل بست مامور ترازو. ۳- محمد ایوب ولد عوض محمد اصل بست گمرک روزنک فعلاً بطور خدمتی به ماموریت ترازو. ۴- عبدالله ولد محمد حسین به اساس هدایت شفاهی رئیس صاحب محترم گمرک بصفه پیاده شعبه) جریان موضوع به شما ارسال است.

سفارش

در قدم نخست ایجاب می نماید تا در قسمت استخدام کارمندان در بست های خالی گمرکات بخصوص گمرک ولایت هرات از طریق رقابت آزاد اقدام بعمل آید و کارمندان که دارای تجارب کافی و تحصیلات عالی می باشند در بست های متذکره جابجا و استخدام گردند. کوشش گردد تا سطح تحصیلی کارمندان موجود مطابق به رشته ارتقا داده شود، کارمندان که دارای درجه تحصیلی پائینتر از لیسانس می باشند، فعالیت ها و عملکرد های شان بنابر نداشتن تحصیلات عالی موثر و مفید نخواهد بود. بنابر این ایجاب می نماید تا در قسمت ارتقای سطح تحصیلی کارمندان توجه صورت گیرد.

علاوه بر آن، وزارت محترم مالیه مکلفیت دارد تا در قسمت ارتقای ظرفیت کاری کارمندان میز کمک با تدویر برنامه های آموزشی ارتقای ظرفیت، اقدام عملی نماید.

همچنان سفارش میگردد که وزارت محترم مالیه هرچه زودتر کارمندان بخش ترازو را نیز جهت ارتقای ظرفیت و مهارتهای مسلکی در کورسها معرفی نموده تا کارمندان وظایف خویش را بشکل مسلکی و فنی به پیش ببرد، ضمناً ریاست گمرک هرات از معرفی و گماشتن افراد غیر مسلکی و بدون تجربه در بخش های مسلکی به خصوص جهت اوزان موترهای حامل اموال و اجناس تجار جلو گیری بعمل آورده و معرفی چنین اشخاص غیر مسلکی در شعبات گمرک غیر مؤجه دانسته می شود. در عوض موصوف شخص مسلکی و کار فهم گماشته شود.

شماره (۸)

عنوان یافته: استفاده از یک عراده موتر ضبطی برای آمر عملیاتی گمرک هرات

معیار

اجناس و اموال که حین واردات در گمرکات کشور قید و ضبط می گردد هر نوع استفاده از آن الی فیصله نهایی محاکم و مسؤولین ذیصلاح مؤجه نمی باشد و هیچ کس حق ندارد، اموال و اجناس تجار را تحت تصرف خویش در آورد.

حالت

از اثر بازرسی اسناد به ملاحظه رسید که یک عراده موتر لوکسیل مدل (۲۰۰۲) به رنگ سفید ضبطی نظر به هدایت ریاست گمرک هرات از مدیریت ضبطی بدون فیصله محاکم و مسؤولین ذیصلاح در اختیار آمریت عملیاتی گمرک غرض استفاده قرار داده شده است و مقدار (۳۷۷،۹۶) لیتر تیل پترول و به مقدار (۸) لیتر مبلاتیل نیز توسط مسؤولین ذریعه واسطه متذکره به مصرف رسیده است. همچنان یک عراده واسطه نوع صرف نیز در اختیار مدیریت تهیه و خریداری قرار داده شده و مقدار (۲۲۳،۳۵) دو صدو بیست و سه اعشاریه سی و پنج لیتر تیل پترول در سال ۱۴۰۱ به مصرف رسیده است. از اینکه وسایط در تشکیل برای آمرین عملیاتی و تخنیکی گنجانیده نشده بود، بنأ مصارف روغنیات متذکره غیر مؤثر و غیر اقتصادی می باشد.

علت

ضعف مدیریت مسؤولین و سیستم کنترل داخلی ریاست گمرک ولایت هرات در بخش مدیریت ترانسپورت و مصرف روغنیات.

تأثیرات

باعث گردیده تا موتر ضبطی بدون فیصله محاکم غرض استفاده قرار گیرد که احتمال دارد تصادم نماید و یا استهلاک گردد.

پاسخ مرجع

ریاست گمرک هرات در پاسخ به استعلامیه شماره (۱۵۶۴۴) مؤرخ ۱۴۰۲/۴/۲۸ هیئت تحریر نموده که:

۱- یک عراده موتر لوکسل مدل (۲۰۰۲) برنگ سفید نظر به هدایت ریاست گمرک هرات از مدیریت ضبطی بدسترس آمریت عملیاتی گمرک هرات قرار گرفته.

۲- موتر فورنر صرف مدل (۱۹۹۹) دارای شاسی (۱۱۷۷۴۴) به مدیریت ترانسپورت قید گردیده که مدیریت تهیه و خریداری از آن استفاده می نمود و فعلاً غیر فعال میباشد.

۳- موتر شیپ خوستی مدل (۱۹۹۹) - انجن نمبر (F1536) و شاسی (۵۳۲۲۰۳۱) برنگ سفید بدون پلیت بخاطر خریداری اموال و اجناس بدسترس مدیریت تهیه و خریداری قرار دارد که در سال ۱۴۰۱ تیل مصرف نموده است و قابل ذکر است که در تشکیل استفاده از موتر برای آمرین عملیاتی و تخنیکی گنجانیده نشده ولی نظر به ضرورت در پلان تدارکاتی شش ماهه اخیر سال ۱۴۰۱ و سال ۱۴۰۲ در نظر گرفته شده که مطابق نورم تیل توزیع گردیده و همچنان مبلاتیل برای موتر صرف بمصرف نرسیده و به مقدار (۸) لیتر مبلاتیل

به موتر لوکسیل مصرف گردیده. قرار فوق مطلوبه شما احتراماً تحریر و جدول مصرفی تیل موتر لوکسیل و صرف فورنر جهت مزید معلومات اجراً تقدیم است.

سفارش

وزارت محترم مالیه مکلفیت دارد تا بریاست گمرک هرات هدایت دهند، زمانیکه فیصله محاکم و مسؤولین ذیصلاح و هدایت کتبی به گمرک مواصلت نکرده باشد استفاده از وسایط ضبطی مؤثر نمی باشد، چون وسایط ضبطی منحصراً امانت در گمرک قرار دارد ممکن دوباره به مالکین آنها استرداد و تسلیم داده شود و یا ضبط گمرک گردد که مورد لیل و واگذاری قرار می گیرد، چون از یک سو سبب استهلاک وسایط می گردد و از جانب دیگر در قیمت وسایط کاهش بعمل می آید که اقتصادیت آن از بین رفته و ضربه به عواید کشور وارد میگردد، هکذا مقدار (۶۰۱.۳۱) ششصد و یک اعشاریه سی و یک لیتر تیل پترول برای دو عراده وسایط و مقدار (۸) لیتر مبلایل برای موتر لوکسیل که بمصرف رسیده از مسؤولین مدیریت ضبطی و تهیه و خریداری قابل تحصیل دانسته می شود. مسؤولین فعلی گمرک ولایت هرات در قسمت تحصیل آن از افراد ذیدخل اقدام و به اداره عالی تفتیش رسماً اطمینان دهند.

یافته شماره (۹)

عنوان یافته: هماهنگی ضعیف در اجرای امور میان گمرک ولایت هرات و گمرک سرحدی اسلام قلعه و تورغندی

معیار

داشتن طرزالعمل جهت هماهنگی میان گمرک ولایت هرات و گمرکات سرحدی یک امر ضروری بوده که به اساس آن اجراءات یومیه خویش را به پیش ببرند.

حالت

به ملاحظه رسید که هماهنگی لازم میان گمرک ولایت هرات و گمرکات سرحدی تورغندی و اسلام قلعه وجود نداشته، ادارات متذکره از فعالیت ها و اجراءات یک دیگر به گونه دقیق و مستمر آگاهی ندارند و یک سیستم منظم هماهنگی میان گمرک ولایت هرات و گمرکات سرحدی موجود نمی باشد.

علت

ضعف مدیریتی مسؤولین باعث گردیده تا هماهنگی لازم میان ادارات مذکور بوجود نیاید، بنابر مدیریت ضعیف و نبود طرزالعمل مشخص چنین وضعیت بوجود آمده است، بنابر این نیاز است تا طرزالعمل مشخص هماهنگی طرح، ترتیب و عملی گردد.

تائیرات

بنابر مدیریت ضعیف و نبود طرزالعمل مشخص هماهنگی تا تمامی امورات به گونه سیستماتیک میان ادارات ذکر شده هماهنگ گردد، باعث گردیده تا فعالیت ها به گونه درست، معیاری تطبیق و عملی نگردد و امورات انجام شده از موثریت خوب برخوردار نباشد.

پاسخ مرجع

ریاست گمرک هرات در پاسخ کاپی استعلامیه شماره (۱۵۶۳۱) مؤرخ ۱۴۰۲/۴/۲۴ تحریر نموده اند، که از زمان روی کار آمدن حکومت اسلامی هماهنگی لازم میان گمرک هرات و گمرک های سرحدی اسلام قلعه و تورغندی وجود دارد و کدام طرزالعمل نشان دهنده هماهنگی بین گمرک هرات و گمرک های سرحدی تا اکنون ترتیب نگردیده است.

سفارش

اجرای امور به شکل درست و در هماهنگی با سایر ادارات ذیربط یک اصل مدیریتی می باشد، بنأ سفارش می گردد تا سیستم هماهنگی میان گمرک ولایت هرات و گمرکات سرحدی هر بیشتر و خوبتر تقویه و انکشاف داشته باشد. به منظور اجرای امور به گونه درست

ضرورت است تا طرز العمل مشخص هماهنگی میان ادارات ذکر شده ترتیب و در عمل پیاده گردد. بنابر این بهتر خواهد بود تا ریاست گمرک ولایت هرات در هماهنگی با وزارت محترم مالیه در طرح طرز العمل متذکره اقدام نماید.

یافته شماره (۱۰)

عنوان یافته: عدم ترتیب پلان و برنامه منظم به منظور اجرای امور در مدیریت های بررسی و تشریح ، مدیریت دروازه های دخیلی و خروجی و مدیریت منابع بشری

معیار

جهت تحقق و رسیدن به اهداف مطلوب ریاست گمرک ولایت هرات و مدیریت های مربوطه آن ریاست مطابق به بند (۱) شرح وظایف پلان کار ماهوار ، ربعوار و سالانه را ترتیب و عملی نمایند تا امور به گونه منظم و معیاری انجام گردد.

حالت

به اساس بررسی و تفتیش اسناد به ملاحظه رسید که ترتیب پلان کاری ماهوار، ربعوار و سالانه در مطابقت به پلان آمریت صادرات و واردات جزء مکلفیت های مدیریت های بررسی و تشریح و مدیریت دروازه های دخیلی و خروجی و مدیریت منابع بشری بوده، اما مدیریت های متذکره با کمال تأسف در طرح و ترتیب پلان و برنامه منظم جهت اجرای امور به گونه معیاری، اقدام ننموده و مدیریت های متذکره فاقد پلان و برنامه منظم مدیریتی می باشد.

علت

ضعف مدیریتی آمریت واردات و صادرات ریاست گمرک هرات در مورد ترتیب پلان های مدیریت بررسی و تشریح و دروازه های دخیلی و خروجی و مدیریت منابع بشری.

تأثیرات

اجرای امور بدون در نظر داشت پلان و برنامه منظم باعث می گردد تا کارمندان وظایف محوله خویش را بصورت درست انجام ندهند، کارها در وقت و زمان معین تحقق نیابد، از منابع و امکانات به گونه موثر و مفید استفاده بعمل نیاید و در کل ریاست گمرک ولایت هرات نتواند به اهداف مطلوب به گونه موثر و مفید نایل گردد.

پاسخ مرجع

ریاست گمرک هرات در پاسخ به استعلامیه شماره (۱۵۶۴۲) مؤرخ ۱۴۰۲/۴/۲۸ هیئت تحریر نموده که در مورد ترتیب پلان های ماهوار، ربعوار و سالانه که در مطابقت به آن این مدیریت گزارش خود را ارایه بدارد کدام پلان از جانب معاونیت محترم صادرات و واردات مواصلت نورزیده ولی این مدیریت طبق وظیفه پلان و راپور تحصیل عواید خویش را به ریاست محترم گمرک ارایه داشته است که کاپی نمونه اطمینانیه راپور ضم هذا تقدیم است، ضمناً مدیریت در وازه های دخیلی و خروجی در پاسخ استعلامیه شماره (۱۵۶۴۱) مؤرخ ۱۴۰۲/۴/۲۸ هیئت نگاشته اند که، در رابطه به ترتیب پلان کاری از طرف آمریت واردات و صادرات به این مدیریت مواصلت نورزیده فقط بطور شفاهی راپور ماهوار، ربعوار و سالانه بمقام محترم ریاست ارایه می شود، همچنان مدیریت منابع بشری در پاسخ به استعلامیه شماره (۱۵۶۴۳) مؤرخ ۱۴۰۲/۴/۲۸ هیئت تحریر نموده اند که تا فعلاً کدام پلان های کاری از مرکز و یا مقام محترم ریاست بدسترس مدیریت منابع بشری قرار نگرفته لکن در قسمت بعضی امورات کاری هدایات و اوامر شفاهی مقام محترم ریاست اجراءات می گردد، کدام طرحی که بر انکشاف و برنامه های آموزشی تدویر گردد از طریق ریاست منابع بشری مرکز جهت ارتقای ظرفیت کارمندان تدویر میگردد و مدیریت منابع بشری بر اساس هدایات مرکز کارمند یا کارمندان را در برنامه آموزشی معرفی مینماید و همچنان بعضی برنامه های آموزشی در بخش اداری یا منجمنت که از طریق مقام محترم ولایت تدویر میگردد در برنامه های متذکره معرفی میگردد. پروسه ارزیابی کارمندان (PRR) شده قبلی کارمندانیکه از طریق اداره محترم اصلاحات اداری صورت می گیرد تا فعلاً راه اندازی نگردیده که معلومات ارایه میگردد.

سفارش

اجرای امور به گونه معیاری، طبق پلان و برنامه منظم از جمله وظایف اساسی و کلیدی اداره محسوب می گردد، بنابر این ریاست گمرک ولایت هرات مکلف می باشد تا کارمندان خویش را مکلف به ترتیب پلان های ماهوار، ربعوار و سالانه که جزء لایحه وظایف شان میباشد، نماید و هرچه زودتر پلان های مورد ضرورت ترتیب و به منصفه اجراء قرار گیرد. علاوه بر آن وزارت محترم مالیه نیز مکلف دانسته می شود تا فعالیت های ریاست گمرک ولایت هرات را به گونه مستمر تحت نظارت قرار دهد و به ریاست گمرک ولایت هرات هدایت دهند تا منبع فعالیت ها طبق پلان و برنامه منظم به پیش برده شود.

شماره (۱۱)

عنوان یافته: نبود امکانات و تجهیزات کمپیوتری در ترازوی توناژ بلند گمرک سرحدی اسلام قلعه

معیار

داشتن کمپیوتر در ترازوی توناژ بلند و اسکنر ها که یکی از اساسی ترین تجهیزات تخنیکی و الکترونیکی در گمرکات به شمار میرود، ضروری می باشد.

حالت

از اثر کنترل عینی تاریخی ۱۴۰۲/۵/۲۱ در گمرک اسلام قلعه از بخش ترازو بلند توناژ بعمل آمد، به ملاحظه رسید که در دفتر دروازه گمرک که وسایط چک و کنترل می گردد، تسهیلات کمپیوتر غرض اوزان موتر ها وجود نداشته، صرف همراه با کمره عکس موتر ها و نمبر پلیت وسایط اخذ میگردد، همچنان اجناس داخل وسایط بعد از جر زدن تشریح اجمالی می گردد که چنین اجراءات معیاری و درست به نظر نمی رسد. در قسمت تشریح اجناس به گونه دقیق، توسط کمپیوتر و تجهیزات تخنیکی که اطمینان آن بیشتر و معیاری تر می باشد، اجراءات صورت نمی گیرد و اموال و اجناس به گونه غیر دقیق و اجمالی تشریح می گردد. علاوه بر آن دو پایه اسکنر در گمرک سرحدی اسلام قلعه نیز غیر فعال می باشد و در قسمت ترمیم و بکار گیری آن نیز اقدام صورت نگرفته است.



تصاویر شماره (۱۵ و ۱۶) نشان دهنده دو پایه اسکنر (کلان و خورد) در گمرک اسلام قلعه که غیر فعال می باشد.

علت

ضعف مدیریتی و غفلت وظیفوی مسئولین اسبق و فعلی معینیت گمرکات وزارت محترم مالیه و ریاست گمرک هرات در ترمیم و بکار گیری اسکنرها و تجهیزات کمپیوتری در گمرک سرحدی اسلام قلعه.

تاثيرات

چنین وضعیت باعث گردیده تا اوزان موترها بصورت دقیق و درست صورت نگیرد و عدم ترمیم و فعال سازی اسکنرها سبب می گردد تا اموال و اجناس ممنوعه داخل کشور گردد، بنابر نبود اسکنرهای فعال در گمرک ولایت هرات، گمرکات سرحدی کنترل های موجوده اموال که اکنون صورت می گیرد از اعتبار و اطمینان کامل برخوردار نمی باشد.

پاسخ مرجع

مدیریت گمرک اسلام قلعه به کنترل عینی هیئت و یافته های تفتیش ابراز نظر موافق نموده است.

سفارش

فعال سازی و نصب اسکنر ها یک امر ضروری برای بهبود وضعیت امنیتی، افزایش عواید و جلوگیری از سوء استفاده ها به شمار می رود. همچنان از ورود و قاچاق هر نوع مواد ممنوعه، اجناس و کالا های غیر مجاز در کشور جلوگیری می گردد. بناً به وزارت محترم مالیه بخصوص معینیت گمرکات جداً سفارش می گردد تا در قسمت فعال سازی تجهیزات کمپیوتری مورد ضرورت گمرکات به خصوص گمرک ولایت هرات و سایر گمرکات و اسکنر های گمرک سرحدی تورغندی و اسلام قلعه اقدام عملی نموده تا سیستم چک، کنترل و ورود اموال و اجناس وارداتی کشور قابل اطمینان بیشتر گردد.

یافته شماره (۱۲)

عنوان یافته: عدم اجرای تفتیش سه ربع باقیمانده سال ۱۴۰۱ توسط ریاست تفتیش داخلی وزارت مالیه

معیار

ماده (۷) مقررہ ادارات تفتیش داخلی بند (۱ و ۲) آن چنین صراحت دارد:

- ۱- اجرای منظم تفتیش و بررسی فعالیت های مالی و اقتصادی واحد های تحت اثر مستقیم وزارت ها و ادارات
- ۲- رهنمایی و تنظیم فعالیت های ادارات داخلی در سیستم وزارت ها و ادارات.

حالت

از اثر بازرسی اسناد وانمود گردید که هیئت ریاست محترم تفتیش داخلی وزارت مالیه به اساس نامه شماره (۱۹۰) مؤرخ ۱۴۰۱/۳/۱۹ ریاست عمومی تفتیش داخلی مؤظف گردیده تا امور مالی و حسابی گمرک هرات را بررسی نمایند، که نظر بملاحظه اسناد هیئت تفتیش داخلی اسناد سال ۱۳۹۸ الی اخیر ربع اول سال ۱۴۰۱ را بررسی و نتیجه آنرا غرض تطبیق بریاست گمرک ارسال نموده اند و متباقی سه ربع باقیمانده سال ۱۴۰۱ را تا اکنون بررسی ننموده اند.

علت

ضعف مدیریتی ریاست تفتیش داخلی در نظارت و تفتیش اسناد سه ربع باقیمانده سال ۱۴۰۱ گمرک هرات.

تاثيرات

باعث می گردد تا نظارت از کارکرد کارمندان ریاست گمرک هرات صورت نگرفته و اسناد باقیمانده سال ۱۴۰۱ مورد بررسی قرار نگیرد.

پاسخ مرجع

مدیریت اداری ریاست گمرک ولایت هرات به پاسخ استعلامیه شماره (۱۵۶۳۹) مؤرخ ۱۴۰۲/۴/۲۴ هیئت تحریر نموده: ۱- وزارت محترم جلیله مالیه جهت نظارت از گمرک هرات، هیئت محترم ریاست تفتیش داخلی را به این ریاست اعزام نموده و جهت ارایه خدمات بهتر یک تعداد احکام به این ریاست اصدار نموده که کاپی آن قبلاً ذریعه استعلام شماره (۱۵۶۰۶) به شما ارایه گردیده است.

۲- هیئت محترم ریاست تفتیش داخلی وزارت مالیه فعالیت های سال ۱۴۰۱ ریاست گمرک هرات را بررسی نموده اینک یک نقل از گزارش محترم تفتیش که شامل دست آوردها و نظریات اصلاحی میباشد ضمناً تقدیم است، همچنان طی سال ۱۴۰۱ هیئت محترم تفتیش داخلی که به ولایت هرات اعزام شده بودند صرف یک مرتبه اسناد را تفتیش و نظر خویش را ارایه نموده اند که ضم هذا تقدیم است.

سفارش

سفارش می گردد که وزارت محترم مالیه ریاست تفتیش داخلی خویش را مکلف به بررسی اسناد سه ربع باقیمانده سال ۱۴۰۱ گمرک ولایت هرات نماید، چون گمرک هرات یکی از گمرک های محصولی وارداتی و صادراتی کشور بوده که سالانه عواید بیشتر بدست می آورد، بناً بررسی اسناد آن خیلی مهم بوده که همه ساله و یا ربعوار از طریق ریاست تفتیش داخلی صورت گیرد، یافته ها، نظریات و رهنمود های مؤثر خویش را برای بهبود امور ارایه نمایند.

و من الله التوفیق

بخش سوم



پاسخ مرجع

پاسخ مرجع

ریاست محترم گمرک از اجرای پروسه تفتیش عملکرد در ریاست مذکور اظهار سپاس و امتنان نموده اند، یافته های تفتیش را در جهت رشد و انکشاف فعالیت ها و ارتقای سطح مهارت های مسلکی و مدیریتی کارمندان و تقویه اجراءات روزمره طبق قوانین، سیستم جمع آوری عواید و افزایش عرضه خدمات مؤثر و سودمند دانسته اند.

در جریان پروسه بررسی، یافته ها و مشاهدات بررسی با بخش های مربوطه مورد بحث قرار گرفته، یک سلسله نواقص، تفاوت ها، خلاء ها و کمبودی های که در اجراءات یومیه، سیستم جمع آوری عواید و مدیریت موجود بود، نظر موافق بخش های مربوطه اخذ گردیده است، که این خود بر تقویت سیستم ها و خدمات نقش بارز و مؤثر دارد.

ضمناً بعد از تکمیل پروسه بررسی، مسوده گزارش تفتیش عملکرد پیرامون یافته ها و مشاهدات، ذریعه استعلامیه شماره (۱۷۱۵۵) مؤرخ ۱۴۰۲/۵/۲۹ با مقام محترم ریاست گمرک هرات شریک گردیده و مورد تأیید قرار گرفته است.

بااحترام

محمد شریف " وفا "

عبدالمعروف "بایانی"

مولوی فرید الله

عضو

آمر گروپ

عضو

حسیب الله "طاهری"

شاه محمد "عزیزی"

آمر تفتیش عملکرد

کارشناس تحلیل

احمد شکیب "ستاری"

رئیس تفتیش عملکرد و محیط زیست

الحاج مولوی نور حیدر "صدر"

رئیس عمومی تفتیش عملکرد و خاص



اداره عالی تفتیش
Supreme Audit Office